

**LXII Asamblea Ordinaria de
Gobernadores
México**

Informe de Resultados de las Evaluaciones *Ex Post*

Oficina de Evaluación Independiente (ODEI)

DOC-ODEI-02/2022

Septiembre 2022

Público Una Vez Aprobado

De conformidad con el marco normativo de la Política de Acceso a la Información, el presente documento será divulgado en el sitio web externo del Banco después de su aprobación.

Tabla de Contenido

Siglas	3
Resumen Ejecutivo	4
Introducción	7
I. Marco Metodológico: Teoría de cambio y la evaluación en el BCIE	8
II. Resultados a nivel Macro: Contribuciones al Desarrollo	9
A. Líneas Base para la Evaluación Ex Post: Aprobaciones 2010-2021	9
A.1. Efectos esperados	10
A.2. Expectativa en beneficiarios	12
B. Desembolsos 2010-2021	15
C. Efectos e impactos Ex Post	17
C.1. Verificaciones finales en evaluaciones Ex Post	18
C.2. Cooperaciones técnicas	24
C.3. Evaluaciones temáticas de operaciones	25
C.3.1. Revisión de los Estándares Ambientales y Sociales del Banco 2021	25
C.3.2. Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional	26
III. Conclusiones y reflexiones a futuro	28
Anexos	30
Anexo I	30
A. Resultados Operaciones (Países Regionales Fundadores)	30
B. Resultados Operaciones (Países Miembros No Fundadores)	31
Anexo II	31
Anexo III - Documentos Anexo	32

Siglas

- **AG:** Asamblea de Gobernadores.
- **AIMS:** *Assessing the Impact of Microenterprise Services.*
- **A&S:** Ambiental y Social.
- **BCIE:** Banco Centroamericano de Integración Económica.
- **BMD:** Banca Multilateral de Desarrollo.
- **CGAP:** Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre.
- **DEG:** *Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft.*
- **ECG:** *Evaluation Cooperation Group.*
- **GPR:** *Corporate Policy Project Rating* (por su nombre en alemán).
- **I-BCIE:** Índice BCIE de Impacto en el Desarrollo.
- **IED:** Inversión Extranjera Directa.
- **IFI:** Instituciones Financieras Intermediarias.
- **km:** Kilómetro.
- **LGC:** Línea Global de Crédito.
- **MIPYME:** Micro, Pequeña y Mediana Empresa.
- **MW:** Megawatt.
- **PMR:** *Project Monitoring Report.*
- **ODEI:** Oficina de Evaluación Independiente.
- **OPD:** Operaciones de Políticas de Desarrollo.
- **PAE:** Plan Anual de Evaluación.
- **RIDDA:** Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas.
- **RSO:** Reporte de Seguimiento de la Operación.
- **RSP:** Reporte de Seguimiento de Proyecto.
- **SEID:** Sistema de Evaluación de Impacto en el Desarrollo.
- **SIEMAS:** Sistema de Identificación, Evaluación y Mitigación de los Riesgos Ambientales y Sociales.
- **TdC:** Teoría de Cambio.
- **TPDA:** Tráfico Promedio Diario Anual.

Resumen Ejecutivo

La Teoría de Cambio (TdC) fundamenta el proceso de evaluación siguiendo un modelo causal para evidenciar la manera en que una iniciativa se plantea alcanzar determinados objetivos. A lo largo de dicho proceso se reflexiona sobre la calidad del diseño, la efectividad de la ejecución y la consecución de los resultados, lo que permite tomar decisiones, medir el impacto y producir lecciones aprendidas. Esta dinámica es el sustento de la evaluación en el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), misma que presenta una lógica vertical e identifica las relaciones causa efecto entre la intervención y los resultados (*ex ante* y *ex post*).

La Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) presenta a la Asamblea de Gobernadores (AG) el **“Informe de Resultados de las Evaluaciones Ex Post”**, cuyo objetivo es reportar los efectos que las intervenciones del BCIE están teniendo sobre los países beneficiarios utilizando una selección de indicadores en materia vial, energía, empleo, MIPYME, beneficiarios, género, integración, estándares ambientales y sociales, entre otros.

Este informe reporta que durante el período 2010-2021 el BCIE aprobó 356¹ operaciones para el desarrollo, por un monto total de US\$25,803.8 millones. De esas 356 aprobaciones, 28 corresponden al año 2021 por un monto de US\$3,689.9 millones, donde se aprobaron US\$600.0 millones para el Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD). Entre 2010-2021 se han desobligado un total de 52 operaciones por un monto acumulado de US\$3,989.4 millones², de los cuales, US\$3,033.5 millones corresponden a los países fundadores. De acuerdo con la clasificación estratégica vigente, el 46.6% del total aprobado 2010-2021 corresponde al eje de desarrollo humano e inclusión social, el 42.6% al eje de competitividad sostenible y el 10.8% al eje de integración regional, siendo este último uno de los principales desafíos en la consecución de proyectos.

Líneas de base. Las aprobaciones objeto de análisis reportan estimaciones de línea base del indicador de generación y preservación de empleo con un aporte total de 1,060,610 empleos. En los países fundadores se estiman 883,316 de esos empleos, equivalente al 16.5% del total de nuevas personas ocupadas que se reportaron durante el período 2010-2021 en los países fundadores (5,351,785 nuevos puestos de trabajo³). Asimismo, en la construcción, ampliación,

¹ En el caso de los proyectos, éstos pueden contar con tramos o fases que fueron aprobados posterior a la aprobación original, pero que siguen disponiendo del mismo número de préstamo. En el caso de las Líneas Globales de Crédito (LGC) se contabilizan el número de aprobaciones y cada incremento de monto.

² Las desobligaciones corresponden a 52 operaciones detalladas: Guatemala US\$748.7 millones (9 operaciones), El Salvador US\$626.0 millones (9 operaciones), Honduras US\$840.5 millones (12 operaciones), Nicaragua US\$402.6 millones (6 operaciones), Costa Rica US\$415.7 millones (8 operaciones), Panamá por US\$780.6 millones (4 operaciones), Colombia por US\$85.3 millones (2 operaciones) y Argentina por US\$90.0 millones (2 operaciones). Totalizando US\$3,989.4 millones.

³ De acuerdo con la OECD, debido a la pandemia COVID-19 es necesario invertir en la generación de empleo para evitar una crisis social, siendo los más afectados los trabajadores de primera línea, los migrantes y las minorías raciales/étnicas. [The impact of COVID-19 on employment and jobs - OECD](#). Asimismo, la tasa promedio de desocupación regional a fines de 2021 ha sido estimada en 9.6 por ciento, lo que representa una mejoría desde el 10.6 por ciento que se alcanzó en 2020, pero un retroceso frente al 8 por ciento que se registró para el año 2019, que en este caso se usa como referencia para calcular el impacto de dos años de pandemia”. (OIT, 2022, párr. 8). <https://dev-ilo.stat.pantheonsite.io/resources/concepts-and-definitions/description-unemployment-rate/>.

mejora y rehabilitación de la red vial se estima una contribución total del BCIE de 3,697.0 kilómetros (km), de los cuales, 187.7 km son aprobaciones del año 2021; esa contribución total representa el 50.1% del total de kilómetros de red vial atendida por los países fundadores durante el período (los países se propusieron 7,379 kilómetros). Para el área de energía, el apoyo del BCIE a proyectos de generación se estima en 1,983.8 MW, equivalente a un 37.8% de la capacidad instalada de 5,248.4 MW en la región (2010-2021).

Ejecución y resultados observados. Las aprobaciones anteriores, conforme se ejecutan, son objeto de evaluaciones de progreso y *ex post*, con el fin de cuantificar los resultados efectivamente alcanzados. Del total aprobado, la ejecución ha permitido evaluar 146 intervenciones "tipo proyectos" por un monto de US\$12,192.9 millones (progreso y *ex post*); el 89.8% correspondió a países fundadores (US\$10,947.6 millones) y el 10.2% correspondió a países regionales no fundadores y extrarregionales. Esta composición (~90:10%) muestra el avance del proceso de diversificación de la cartera (para el primer informe presentado a la AG, en el año 2017 esta composición era de 92.8%). Adicionalmente se han realizado dos (2) evaluaciones *ex post* del crédito intermediado por un acumulado de US\$4,245.0 millones, teniendo previsto realizar la tercera evaluación en el presente año.

De los datos verificados en ejecución de proyectos, el BCIE ha contribuido a un total de 154,313 puestos de trabajo. De estos, 144,184 empleos fueron en países fundadores. Mientras que, a través del crédito intermediado evaluado, se reportan 143,150 familias beneficiadas con impactos en la mejoría de su asignación de ingreso a la canasta (dieta) $\Delta^{+12.3\%}$, mejoramiento de la vivienda $\Delta^{+2.0\%}$, y al ingreso $\Delta^{+15.2\%}$. Así como un incremento de 6.7 empleos por cada emprendimiento.

En materia de carreteras, entre construcción, mantenimiento y rehabilitación se han entregado 2,186.5 km; 1,889.7 km de estos fueron en los países fundadores, representando un aporte real del 25.6% de los kilómetros que mejoró e incrementó la red vial de la región en el período (7,383.2 km). De otro lado, se incorporaron efectivamente 1,891.2 MW de energía a la red, 1,186.6 MW de estos fueron en los países fundadores, siendo una contribución real al 22.6% de la capacidad instalada de la región (5,248.4 MW).

A nivel de beneficiarios, en los países fundadores se ha contribuido a nivel de subsector en un promedio de 49.9% de los beneficiarios estimados en la línea base. El principal mensaje de esta comparación (*línea de base vs. datos observados*) es resaltar la importancia de que se impulse la ejecución dentro del portafolio como un instrumento para dinamizar indicadores del desarrollo regional. A pesar de que estas contribuciones al desarrollo evidencian la relevancia del BCIE para los países, la ejecución de las intervenciones aprobadas merece un seguimiento cercano para incrementar dicha relevancia (el número de beneficiarios podría ser el doble si se ejecuta todo lo ya aprobado).

La brecha entre la línea base y lo observado, se explica por varias razones: a) operaciones que han sido desobligadas, b) aprobaciones que por su naturaleza no generarán un activo tangible, c) operaciones que no han iniciado su ejecución, se encuentran en una etapa muy temprana o presentan retrasos en su ejecución, d) aspectos de orden metodológico, ya que

no se descarta la posibilidad que existan sobreestimaciones *ex ante*, en atención a esto último, de acuerdo con lo normado por el Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas (RIDDA)⁴, este año se inicia la revisión metodológica del Sistema de Evaluación (SEID) para el cierre de brechas.

Principales conclusiones y Reflexiones a futuro. En el año 2021, se observaron US\$3,689.9 millones en aprobaciones, por encima a los promedios 2010-2020; mientras que se observaron US\$2,150.3 millones de desembolsos en ese mismo año, monto inferior al observado en el año 2020 (\$2,538.8 millones). Como Banco Multilateral de Desarrollo (BMD), durante el período de análisis 2010-2021, el BCIE ha jugado un rol anticíclico cuando las economías de los países miembros han necesitado recursos para atender sus necesidades. En años recientes, el BCIE se ha visto obligado a responder a emergencias derivadas de la pandemia COVID-19 y desastres naturales, creando soluciones como el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica y el Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD), los que deben contar con un adecuado seguimiento y alineamiento para asegurar que el Banco cumple su rol anticíclico; a su vez, manteniendo el balance entre la atención de las necesidades de los países y la sostenibilidad financiera de la institución.

En el intervalo 2010-2021 el BCIE ha contribuido efectivamente a un total 154,313 puestos de trabajo a través de la implementación de iniciativas de su portafolio, lo que representa el 14.5% de lo estimado en las líneas de base. También a la construcción, mantenimiento y rehabilitación de 2,186.5 km de carretera, es decir el 59.1% de lo estimado en las líneas de base. En materia de energía con 1,891.2 MW de energía incorporada a la red, siendo el 95.3% de lo estimado. Esto permite alcanzar la efectividad en llegar a los beneficiarios en distintos subsectores como el vial, energía, salud, educación, agua y saneamiento, vivienda, desarrollo rural, entre otros. Por lo anterior, la ejecución de las intervenciones aprobadas merece un seguimiento cercano para mantener y elevar la relevancia del Banco hacia los beneficiarios. Se debe fortalecer el trabajo en identificar factores que favorezcan la ejecución de proyectos con altos estándares, desde el mejoramiento de su madurez a la hora de la elegibilidad y aprobación, así como el uso de las cooperaciones técnicas y financieras para el avance en la formulación hasta el acompañamiento de las unidades ejecutoras durante la implementación. También, el Banco se encuentra actualizando el papel estratégico del crédito intermediado, aunque este no presenta problemas de ejecución, tiene oportunidades de mejoras en la trazabilidad de los recursos, atribuibilidad de los impactos y creación de sinergia con el sistema financiero.

La ODEI monitorea una *ratio* de ejecución, resultante de dividir el monto total ejecutado-evaluado entre el total aprobado como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos. Durante el período 2010-2021 presenta una *ratio* de US\$12,192.9 millones⁵ / US\$18,998.2

⁴ Artículo 5-06. Funciones y atribuciones. b) Coadyuvar en el proceso de revisión cada dos (2) años de la metodología de la evaluación *ex ante* con la Administración, tomando en consideración las mejores prácticas y alineándolas a los requerimientos de información de las etapas posteriores del ciclo de evaluación del Banco.

⁵ Corresponde al monto de operaciones evaluadas en el período 2010-2021.

millones⁶ = 0.64. Con la incorporación del Reporte de Seguimiento de la Operación (RSO)⁷ - mediciones de progreso en tiempo real, la ODEI ha conseguido darle seguimiento a un mayor número de operaciones para capturar los niveles de ejecución en un momento dado, lo que permite comprar de mejor manera las proyecciones de línea de base versus los datos observados en real mediante mediciones de progreso y *ex post*. Para contar con una medición más precisa se recomienda realizar una revisión del ciclo de proyectos, que permita establecer índices de ejecución.

Dentro del Plan Anual de Evaluación (PAE) 2022 se han incluido estudios complejos en temas como: el rol del BCIE en el empleo, la integración, en la infraestructura carretera y la política de género. Así como la tercera evaluación de crédito intermediado con el sistema financiero regional y otras metas que año a año permiten construir el presente informe. Lo anterior se realiza siguiendo las mejores prácticas internacionales en evaluación, aprovechando que el BCIE ha alcanzado los estándares para formar parte del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación⁸ de la BMD (de su sigla en inglés ECG).

Introducción

La Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) tiene entre sus funciones y atribuciones el "Evaluar de manera independiente y sistemática el cumplimiento de los objetivos de desarrollo en las distintas estrategias, proyectos y programas del Banco a través, entre otros, de herramientas de medición de impacto de medio término y *ex post*, así como presentar sus resultados al Comité de Directores de Estrategia, Programación y Evaluación y al Directorio" así mismo la de "Comunicar a las instancias pertinentes los resultados de las evaluaciones a fin de generar lecciones aprendidas que permitan identificar aspectos de mejora en el Ciclo de Proyectos del Banco"; funciones establecidas en el Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas (RIDDA), aprobado mediante la Resolución de Directorio No. DI-119/2016 y sus modificaciones.

El año 2010 el Banco inició con la evaluación *ex ante* de sus aprobaciones, estableciendo una línea de base y resultados esperados en las intervenciones que aprueba. Desde el año 2014 incorporó la evaluación de medio término y *ex post* con el fin de medir el impacto efectivamente alcanzado en los países y la región. Los resultados de dichas evaluaciones se presentaron por primera vez en el año 2017 durante la LVII Reunión Ordinaria de la Asamblea de Gobernadores (AG), mediante el "Informe de resultados de las evaluaciones *ex post* de las operaciones del BCIE". Posterior a esa AG, este informe se presenta anualmente.

El objetivo del presente informe es reportar un Marco de Efectividad del BCIE en el Desarrollo de los países beneficiarios, mediante una selección de indicadores representativos de la contribución del Banco en materia de infraestructura, energía, empleos, MIPYME y población

⁶ Al denominador de aprobaciones totales por US\$25,803.8 millones se le restaron US\$3,989.4 millones de desobligaciones, dado que dejaron de ser operaciones activas del Banco. Así mismo se restó US\$2,816.2 millones aprobados a LGC por ser crédito intermediado, el cual se evalúa por separado y no representa financiamiento a proyectos.

⁷ Conocidos en la BMD como *Project Monitoring Report* (PMR) o *Status Report*.

⁸ En el año 2020 el BCIE se incorporó como observador temporal y en junio 2022 el ECG aceptó la admisión como miembro pleno.

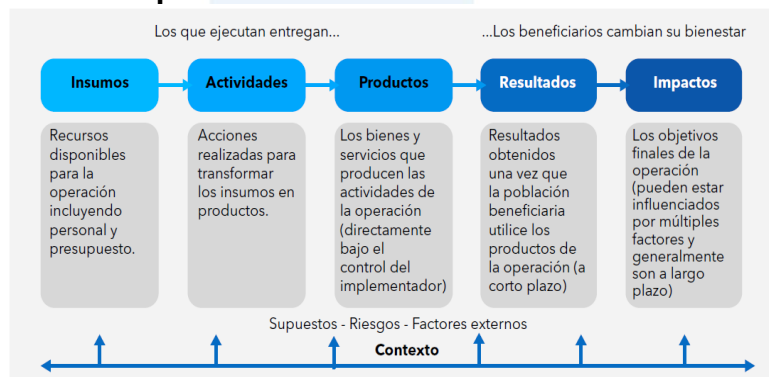
beneficiaria, entre otros. Para el presente informe, además de los datos cuantitativos acostumbrados, también se incluyen aspectos cualitativos; se ha afinado la metodología de cálculo y precisado en la presentación del tipo de beneficiarios, estableciendo el uso del Tráfico Promedio Diario Anual (TPDA) para los casos del subsector vial y para el subsector de energía la estimación de beneficiarios se realiza con base al consumo per cápita, acotado por la capacidad instalada en MW, entre otros aspectos que estilizan las metodologías de ODEI.

El informe inicia con una interrelación entre la teoría de cambio (TdC) y la arquitectura de evaluación del BCIE de acuerdo con las mejores prácticas del ECG. De manera subsecuente se muestran los resultados de las intervenciones durante el período 2010-2021 a nivel de operaciones y su aporte a los ejes transversales de la Estrategia Institucional 2020-2024. Finalizando con las conclusiones y reflexiones hacia el futuro.

I. Marco Metodológico: Teoría de cambio y la evaluación en el BCIE

La TdC se fundamenta en al menos cinco (5) etapas: insumo, actividades, productos, resultados e impacto. En esta dinámica se basa el mecanismo de evaluación aplicado por el BCIE, mismo que presenta una lógica vertical e identifica con claridad las relaciones causa efecto entre la intervención y los resultados esperados (*ex ante*) y obtenidos (*ex post*). Para ello se adaptó la Metodología de Evaluación (GPR) de la Sociedad Alemana de Inversión y Desarrollo (por sus siglas en alemán *DEG*⁹), alineado a los principios del *Big Book* de Mejores Prácticas del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (por su sigla en inglés *ECG*), para dar lugar al Índice BCIE de Impacto en el Desarrollo (I-BCIE). Este índice brinda un análisis sobre la cadena de resultados desde la formulación (evaluación de línea base o *ex ante*) hasta cuantificar los resultados logrados (Evaluación *ex post*). Para intermediación financiera se utilizan evaluaciones cuasi experimentales a partir de líneas de base construidas por el I-BCIE, mediante la metodología para este sector denominada “Assessing the Impact of Microenterprise Services (AIMS)”¹⁰.

Figura No. 1
Esquema Funcional de la Teoría de Cambio



Fuente: Construcción propia sobre la base de la propuesta marco de la TdC.

⁹ *Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft*, es una subsidiaria del Grupo KfW, que ofrece financiamiento para el desarrollo y otorga préstamos para proyectos de largo plazo en países de mercados emergentes y en desarrollo.

¹⁰ La metodología está avalada por el Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre (por sus siglas en inglés *CGAP*), la entidad mundial más influyente en materia de inclusión financiera. Esta metodología fue creada por David Hulme, Monique Cohen and Gary Gaile en 1997.

II. Resultados a nivel Macro: Contribuciones al Desarrollo

A. Líneas Base para la Evaluación *Ex Post*: Aprobaciones 2010-2021

Durante el período 2010-2021 el BCIE aprobó 356¹¹ operaciones por un monto acumulado de US\$25,803.8 millones. Se observa que en dicho período (2010-2021) se han desobligado 52 operaciones por un monto acumulado de US\$3,989.4 millones que representa 15.5% del monto total aprobado, para ilustración esto equivale a alrededor de un Plan Operativo de aprobaciones del Banco. En el año 2021 se aprobaron 28 operaciones por un monto de US\$3,689.9 millones, siendo el año de mayores aprobaciones del período.

De acuerdo con la clasificación estratégica para el eje de desarrollo humano e inclusión social se aprobó un valor de US\$12,018.1 millones (46.6% del total), para el eje de competitividad sostenible se asignó un monto de US\$10,995.2 millones (42.6% del total), mientras que para el eje de integración regional¹² se aprobaron US\$2,790.5 millones (es decir, el 10.8% del total). A nivel de los países, la distribución del total aprobado para los miembros fundadores es de US\$21,395.2 millones (es decir, el 82.9% del total). El monto desobligado en los países fundadores es levemente menor el comportamiento observado para las aprobaciones totales, siendo de US\$3,033.5 millones¹³ que representa el 11.8% del monto total aprobado.

Al analizar las aprobaciones, Costa Rica concentra un total de US\$5,268.9 millones, Nicaragua US\$4,839.1 millones, El Salvador US\$4,533.4 millones, Honduras US\$4,177.3 millones y Guatemala US\$2,576.5 millones. A nivel de los miembros no fundadores, el total aprobado asciende a US\$4,408.6 millones¹⁴ (es decir, el 17.1% del total), donde Panamá presenta un monto de US\$2,253.8 millones, la República Dominicana US\$1,173.8 millones, Argentina US\$469.0 millones, Colombia US\$321.3 millones, México US\$150.0 millones y Belice con US\$40.7 millones.

El BCIE ofrece distintos instrumentos para proveer soluciones financieras y técnicas para satisfacer las necesidades de crédito de los clientes. Para atender al sector público soberano se aprobaron proyectos, garantías, Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD) y una (1) Línea Global de Crédito (LGC), mientras que a los sectores público no soberano y privado se aprobaron proyectos, LGC, líneas de crédito y garantías. A nivel institucional, el 69.8% (US\$17,998.3 millones) del monto total aprobado en el período corresponde al sector público soberano, el 20.3% (5,240.9 millones) al sector público no soberano y el 9.9% (2,564.6

¹¹ En el caso de los proyectos, puede contar con tramos o fases que fueron aprobados en años posteriores a la aprobación original, pero que siguen contando con el mismo (#) número de préstamo. En el caso de las LGC se contabilizan el número de aprobaciones y cada incremento de monto.

¹² La ODEI realizó una evaluación en el año 2020 que incluye un análisis del portafolio respecto al eje estratégico de integración regional y en junio 2021 una revisión de la cartera de integración de enero 2020 a junio 2021. Ver sección C.4 Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional.

¹³ El monto desobligado para los países fundadores corresponde a 44 operaciones aprobadas y se distribuyeron de la siguiente manera: Guatemala US\$748.7 millones (9 operaciones), El Salvador US\$626.0 millones (9 operaciones), Honduras US\$840.5 millones (12 operaciones), Nicaragua US\$402.6 millones (6 operaciones) y Costa Rica US\$415.7 millones (8 operaciones). Totalizando US\$3,033.5 millones.

¹⁴ El monto desobligado en a los países no fundadores fue de US\$955.9 millones con un total de ocho (8) operaciones distribuidas entre Panamá por US\$780.6 millones (4 operaciones), Colombia por US\$85.3 millones (2 operaciones) y Argentina por US\$90.00 millones (2 operaciones).

millones) al sector privado. Con respecto a las desobligaciones, el 78.7% son del sector público soberano, 11.5% del sector privado y 9.8% del público no soberano.

Como Banco Multilateral de Desarrollo (BMD), durante el período de análisis 2010-2021, el BCIE ha jugado un rol anticíclico cuando las economías de los países miembros han necesitado recursos para atender sus necesidades. En años recientes, el BCIE se ha visto obligado a responder a emergencias derivadas de la pandemia COVID-19 y desastres naturales, creando soluciones como el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica y el Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD), los que deben contar con un adecuado seguimiento y alineamiento para asegurar que el Banco cumple su rol anticíclico; a su vez, manteniendo el balance entre la atención de las necesidades de los países y la sostenibilidad financiera de la institución.

A.1. Efectos esperados

Durante el intervalo 2010-2021 a nivel de los países fundadores y de acuerdo con el monto aprobado durante el período en análisis (US\$25,803.8 millones), se estimó una contribución en la generación de 523,348 empleos y preservación de 359,968 puestos de trabajo, totalizando 883,316 empleos¹⁵, de los cuales el 56.7% corresponde a empleo temporal y el 34.3% a empleo fijo. Los 883,316 empleos equivalen al 16.5% del total de nuevas personas ocupadas¹⁶, ya que la región reportó 5,351,785 de nuevos espacios de trabajo generados en el período 2010-2021. Asimismo, se estima una contribución a la red vial de 3,697.0 kilómetros¹⁷ (entre construcción, ampliación, mejora y rehabilitación de red) representando el 50.1% del total de kilómetros que los países estimaron construir y reparar durante el período en evaluación, de los cuales, 187.7 km son intervenciones aprobadas durante el año 2021. Entre tanto, para el área de energía, se establece el apoyo a proyectos de generación para el mercado regional y local con alrededor de 1,983.8 MW¹⁸, es decir, un 37.8% de aporte al incremento de la capacidad instalada regional (5,248.4 MW intervalo 2010-2021). La Tabla No. 1 muestran las líneas de base de los resultados esperados en la región.




¹⁵ Dada las operaciones que han sido desobligadas se esperan 190,598 empleos menos de los proyectados en la línea base. De los cuales 176,771 corresponden a los países fundadores.

¹⁶ Es importante mencionar que a través de la variable empleo, se logra capturar cuál podría ser el efecto de la contribución de las intervenciones del BCIE a la matriz de ocupados de cada país.

¹⁷ Dadas las operaciones que han sido desobligadas se esperan 240.45 km menos de los proyectados en la línea base en los países fundadores.

¹⁸ Dadas las operaciones que han sido desobligadas se esperan 820.86 MW menos de los proyectados en la línea base en los países fundadores.




Tabla No. 1
Indicadores seleccionados: Líneas de Base del BCIE en los países miembros fundadores (2010-2021)

Variables		Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 BCIE a Empleo % de cambio sobre nueva población económicamente activa	%	7.6%	36.1%	10.5%	47.1%	17.0%	25.8%	16.5%
	BCIE empleos	184,833	174,718	140,470	305,644	77,651	816,476	883,316
	País Ocupados	2,424,106	484,058	1,337,701	648,924	456,996	3,165,051 ¹⁹	5,351,785
 BCIE a km viales % sobre el incremento de la red vial	%	59.5%	23.9%	121.3%	88.0%	10.5%	51.0%	50.1%
	BCIE km	616.0	201.2	803.0	1,781.6	295.2	3,509.4	3,697.0
	País km	1,035.7	840.7	662.0	2,023.8	2,821.0	6,883.4	7,383.2
 BCIE a MW % sobre la incorporación de MW al país	%	23.3%	61.2%	45.1%	22.6%	40.9%	36.7%	37.8%
	BCIE MW	380.8	508.5	591.4	122	381.1	1,983.80	1,983.8
	País MW	1,635.00	830.80	1,311.10	539.60	931.90	5,119.30	5,248.4

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y datos del I-BCIE ex ante.

Por otro lado, para el resto de los países miembros (Tabla No. 2 a continuación)²⁰, el BCIE aprobó un monto de US\$4,408.6 millones. A través de dichas aprobaciones se espera crear 42,384 empleos y preservar 134,910 empleos, para un total de 177,294²¹ empleos, de los cuales se espera que el 19.8% sea empleo temporal y 80.2% empleo fijo. Adicionalmente, se espera la construcción y mantenimiento de 407.8 km²² de red vial y 2,235.8 MW²³ de energía.

Tabla No. 2
Indicadores seleccionados: Líneas de Base del BCIE en los países miembros no fundadores (2010-2021)

Variables	Argentina	Belice	Colombia	México	Panamá	República Dominicana	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 BCIE contribución en # de Empleos	30,285	977	1,839	93,901	24,738	25,554	146,351	177,294
 BCIE en km viales	-	34	184.64	-	41.15	148	407.8	407.8
 BCIE en MW de energía	-	-	278	390.2	1,487.6	80	1,595.8	2,235.8

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos del I-BCIE ex ante.

¹⁹ En el Informe del año 2021, debido a la pandemia COVID-19 no se contaban con cifras finales por lo que se mantuvo el dato presentado en el año 2020.

²⁰ Se debe aclarar que el análisis comparativo contra variables nacionales no ha sido efectuado, dado que el nivel de representatividad de las intervenciones para estas economías es relativamente bajo. Conforme crezca el portafolio o se cuente con estrategia de país, se irá incorporando dicho análisis al informe anual.

²¹ Dada las operaciones que han sido desobligadas se esperan 12,662 empleos menos de los proyectados en la línea base.

²² Dadas las operaciones que han sido desobligadas se esperan 41.15 km menos de los proyectados en la línea base.

²³ Dadas las operaciones que han sido desobligadas se esperan 917.8 MW menos de los proyectados en la línea base.

A.2. Expectativa en beneficiarios


















A nivel de beneficiarios, en la Tabla No. 3 se muestra el detalle los beneficiarios esperados en los países fundadores. La expectativa de beneficiarios corresponde a lo esperado de la ejecución y puesta en operación del total de las operaciones aprobadas durante el período 2010-2021. Se puede apreciar que se prevé beneficiar a 2.2 millones de personas para el subsector vial, particularmente usuarios de la red vial por día; entretanto, a nivel de abonados del servicio de energía, el total de beneficiarios redondearía los 5.7 millones²⁴. Para el subsector salud, se estiman atender cerca de 3.0 millones de personas y a raíz de la pandemia COVID-19 contribuir a la vacunación de 8.4 millones de personas. Adicionalmente, se esperan beneficiarios para los subsectores de: educación (1.1 millones de estudiantes), agua y saneamiento (7.3 millones de usuarios), vivienda (127,405 familias), seguridad (21,740 privados de libertad), puertos y aeropuertos (3.9 millones de pasajeros), transporte (4.5 millones de usuarios), desarrollo rural (610,073 familias), registro nacional (6.5 millones de usuarios), entre otros.

Los 5.0 millones de beneficiarios multisectoriales corresponden a la estimación de beneficiarios de operaciones que fueron formuladas para atender a más de un subsector. Las aprobaciones del subsector de telecomunicaciones corresponden operaciones de carácter regional, por lo que los beneficiarios esperados corresponden usuarios de la región. Finalmente, a través de la intermediación financiera, con aprobaciones de LGC por US\$2,816.2 millones²⁵, de los cuales US\$1,795.2 millones fue a los países fundadores, se prevé beneficiar a cerca de 3.6 millones de personas físicas, 42,987 personas jurídicas y 215,825 MIPYME (incluye nuevas y existentes).

²⁴ La estimación de beneficiarios con base al consumo per cápita, acotado por la capacidad instalada en MW.

²⁵ De carácter revolvente.

Tabla No. 3
Beneficiarios en los países miembros fundadores a nivel de línea de base (2010-2021)

Subsector	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 Vial (TPDA)	466,408	744,381	207,634	653,384	174,158	2,241,597	2,245,965
 Energía (usuarios)	318,930	1,919,768	2,124,734	816,053	533,278	5,699,376	5,712,763
 Salud (personas atendidas)	115,293	364,315	-	640,850	1,904,226	2,532,833	3,024,684
 Salud (personas a vacunadas)	-	-	1,434,768	3,268,320	3,705,638	-	8,408,726
 Educación (estudiantes)	364,643	663,724	102,556	-	14,167	547,597	1,145,090
 Agua y saneamiento (usuarios)	-	3,389,887	4,536	1,685,431	2,177,800	5,763,046	7,257,654
 Vivienda (familias)	8,916	53,298	29,500	33,818	1,873	95,313	127,405
 Multisectorial (personas)	-	816,596	2,684,500	1,563,470	-	3,922,166	5,064,566
 Seguridad (privados de libertad)	-	21,740	-	-	-	21,740	21,740
 Telecomunicaciones (usuarios)	-	-	8,354,916	-	-	8,354,916	8,354,916
 Puertos y aeropuertos (pasajeros)	-	3,650,482 ²⁶	-	216,927	-	3,867,409	3,867,409
 Transporte (usuarios)	-	-	61,449	-	4,508,870	4,570,319	4,570,319
 Desarrollo rural (familias)	24,316	466,402	70,358	48,997	-	610,073	610,073
 Registro Nacional (usuarios)	-	-	6,500,000	-	-	6,500,000	6,500,000
 Personas físicas	1,519,251	1,106,368	269,145	99,410	568,048	3,555,211	3,562,222
 Personas jurídicas	3,083	28,146	10,804	954	-	17,715	42,987
 MIPYME	104,910	10,746	15,062	9,404	75,703	215,825	215,825

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre la base de datos del I-BCIE *ex ante*.

Para el resto de los socios del BCIE, en la Tabla No.4 se detalla la expectativa de los beneficiarios a raíz de las operaciones del período. Para el subsector de infraestructura vial se destaca un potencial beneficio de 113,060²⁷ usuarios para los casos de Belice, Colombia, Panamá y República Dominicana. En el subsector de energía de México, Panamá y República Dominicana se estiman cerca de 2.2 millones de abonados de energía. Para el subsector salud, se espera atender alrededor de 7.8 millones de personas de Argentina y Panamá, así como contribuir con la vacunación contra el COVID-19 de 476,190 personas de la provincia de Jujuy, Argentina.

















Se estimó beneficiarios en los subsectores de: educación (265,827 estudiantes), agua y saneamiento (345,946 usuarios), vivienda (6,500 familias), a través del Vale Digital Solidario a 613,152 personas, en seguridad (2.9 millones de personas), edificaciones, correspondiente al

²⁶ El cálculo de estos beneficiarios corresponde a una estimación realizada en el año 2015.

²⁷ Dada las operaciones que han sido desobligadas se esperan 26,381 usuarios menos de los proyectados en la línea base.

puesto fronterizo Corozal en Belice (32,708 personas), desarrollo rural (528,149 familias), industria bajo el Programa Piloto Transformación Digital de las PYMES Argentinas (7.6 millones de personas), la protección contra las violencias por motivos de género a aproximadamente 1.3 millones de personas. A través de la LGC, se estaría beneficiando 2.9 millones de personas físicas, 9,594 personas jurídicas y 20,529 MIPYME.

Tabla No. 4
Beneficiarios en los países miembros no fundadores a nivel de línea de base (2010-2021)

Subsector	Argentina	Belice	Colombia	México	Panamá	República Dominicana	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 Vial (TPDA)	-	2,918	16,454	-	26,381	67,307	113,060	113,060
 Energía (usuarios)	-	-	-	860,796	1,194,190	119,333	2,174,319	2,174,319
 Salud (personas atendidas)	7,724,553	-	-	-	41,656	-	7,766,209	7,766,209
 Salud (personas a vacunadas)	476,190	-	-	-	-	-	-	476,190
 Educación (estudiantes)	265,827	-	-	-	-	-	265,827	265,827
 Agua y saneamiento (usuarios)	-	-	-	-	345,946	-	345,946	345,946
 Vivienda (familias)	6,500	-	-	-	-	-	6,500	6,500
 Multisectorial (personas)	-	-	-	-	613,152	-	613,152	613,152
 Seguridad (personas)	2,581,351	357,844	-	-	-	-	2,939,195	2,939,195
 Edificaciones (población)	-	32,708	-	-	-	-	32,708	32,708
 Desarrollo Rural (personas)	6,597	-	-	-	-	521,552	507,991	528,149
 Industria (personas)	7,633,360	-	-	-	-	-	-	7,633,360
 Género (personas)	1,290,700	-	-	-	-	-	-	1,290,700
 Personas físicas	-	-	-	-	113,798	2,818,252	2,932,050	2,932,050
 Personas jurídicas	-	-	-	-	3,404	6,190	9,594	9,594
 MIPYME	-	-	7	-	6,915	13,607	20,529	20,529

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre la base de datos del I-BCIE ex ante.

De las OPD financiadas se desprende una dotación de 67 acciones previas (53 cumplidas, 8 parcialmente cumplidas y 6 pendientes de cumplir) de reformas políticas e institucionales, derivadas de las operaciones aprobadas en Honduras, Costa Rica, El Salvador, Panamá y República Dominicana; hacia adelante se debe buscar que las acciones estén cumplidas previo a la aprobación de las OPD para asegurar la efectividad de este instrumento. Dichas acciones fueron analizadas y se encontró que en su diseño, cada OPD cuenta con una acción de política "punta de lanza: la medida que respalda fuertemente la teoría de cambio en las Políticas de Desarrollo que se buscan implementar" y esta es acompañada de una serie de acciones complementarias de mediana o poca profundidad que contribuyen a la acción

central de la política de gran profundidad objeto del financiamiento; este enfoque deberá ser revisado para asegurarlo en el concepto e instrumentos del Programa de OPD revisado que sea aprobado por el Directorio, en caso que se decida reformar. De lo anterior es posible observar entonces un comportamiento de medidas de gran, media y poca profundidad en las medidas analizadas, comportándose de la siguiente manera: el 27.0% de las medidas son de poca profundidad y el 45.0% de mediana profundidad, ambas complementando las medidas centrales que se encontraron en el orden del 28.0% de medidas de gran profundidad, las que en su conjunto posibilitan la implementación de las Políticas de Desarrollo financiadas. Este enfoque de que cada OPD tenga un "core" acompañado de medidas complementarias debe asegurarse en los instrumentos del Programa.

B. Desembolsos 2010-2021

El Convenio Constitutivo del BCIE establece en su Artículo 2 que el Banco tendrá por objeto promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado de la región centroamericana, que incluye a los países fundadores y a los países regionales no fundadores. Para el BCIE un desembolso²⁸ es una "transacción con cargo a una operación de préstamo, línea global de crédito, cooperación técnica o preinversión que origina una transferencia de fondos del BCIE o de la fuente de recursos".

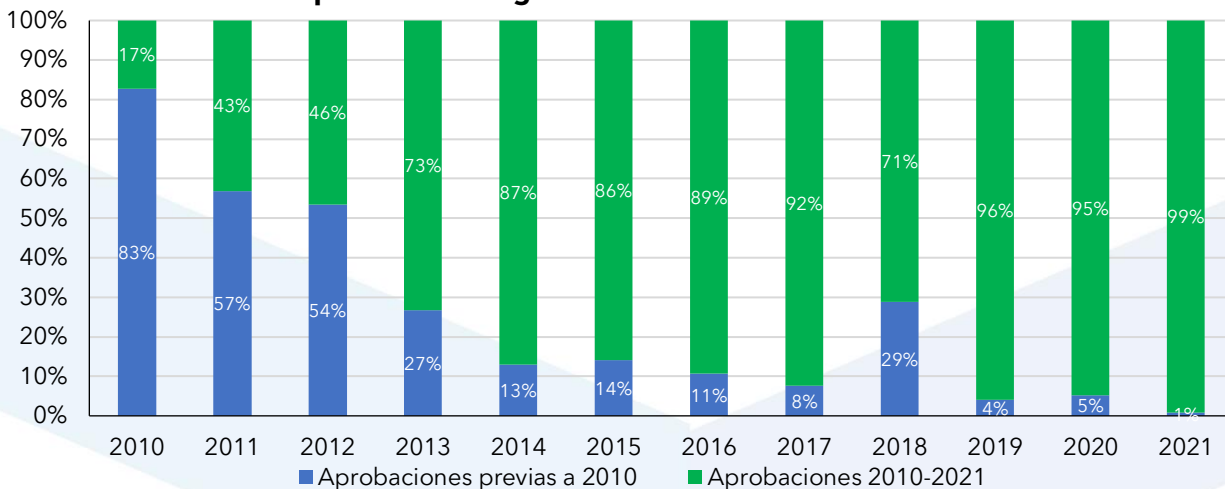
Los desembolsos de las operaciones aprobadas representan un proceso clave en la implementación de los programas y proyectos que el Banco financia y, por ende, en su contribución al desarrollo. De las aprobaciones del período 2010-2021, por un monto de US\$25,803.8 millones, el 15.5% (US\$3,989.4 millones) ha sido desobligado, quedando US\$21,814.4 millones para la ejecución de desembolsos. De este monto US\$2,816.2 millones corresponde a aprobaciones LGC y US\$19,085.2 millones son aprobaciones de "tipo proyecto". De este monto de aprobaciones, se debe considerar que, al cierre del año 2021, existían 31 operaciones (por US\$5,314.7 millones, que representa un 20.6% del total de las aprobaciones) que no habían iniciado desembolsos por encontrarse en las etapas previas²⁹. Por ende, US\$13,770.5 millones, que representan un 53.4% del total de las aprobaciones, habían iniciado su ejecución, estas operaciones han contado con desembolsos por un monto de US\$8,425.0 millones al 31 de diciembre 2021, los cuales se encuentran cubiertos en el agregado de US\$19,938.3 millones desembolsados en el período 2010-2021.

En seguimiento a lo anterior, de ese total de desembolsos del período 2010-2021 (US\$19,938.3 millones), el 46.4% correspondió a desembolsos a través de las LGC, por un monto de US\$9,259.6 millones de carácter revolvente; quedando US\$10,678.7 millones de desembolsos en operaciones de "tipo proyectos", de donde se atendieron los US\$8,425.0 millones arriba citados, destinados a aprobaciones del período 2010-2021. Los restantes US\$2,253.7 millones corresponden a operaciones aprobadas previo al 2010. En la Figura No.2 se presenta el porcentaje de los desembolsos que han sido generados por aprobaciones previas al año 2010 y los que provienen de aprobaciones del período 2010-2021.

²⁸ Manual de Desembolsos aprobado mediante la PRE-23/2018.

²⁹ 11 operaciones aprobadas pendiente de escrituración y 20 en escrituradas pendiente de iniciar desembolsos.

Figura No. 2
Composición del origen de los desembolsos 2010-2021



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos proporcionados por la Administración.

Del monto total desembolsado US\$19,938.3 millones, US\$16,914.8 millones (84.8% del total) se desembolsaron a los países miembros fundadores, destacándose que a través de las LGC se desembolsaron US\$7,730.6 millones, es decir, el 45.7% del total de desembolsos fueron canalizados por medio de las Instituciones Financieras Intermediarias (IFI) a los países fundadores. Mientras que US\$3,023.4 millones (15.2%) corresponde a los países miembros no fundadores. Por sector institucional, US\$14,080.4 millones (70.6%) fueron destinados al sector público (soberano y no soberano) y US\$ 5,857.9 millones (29.4%) al sector privado. En el año 2021 se reportaron desembolsos por el orden de US\$2,150.4 millones. La Tabla No. 5 expone los desembolsos efectuados.

Tabla No. 5

BCIE: Desembolsos por área de focalización de países fundadores. Período 2010-2021 (US\$ millones)

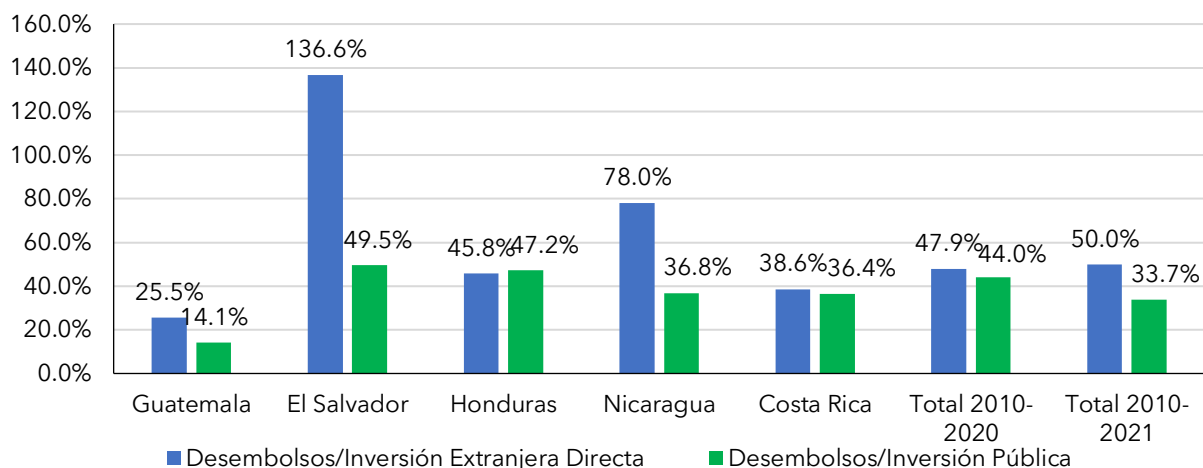
Desembolsos por Área de Focalización	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2020	Total 2010-2021
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	472.0	796.5	621.5	515.7	495.2	2,281.6	2,900.9
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	83.8	107.3	168.5	200.5	200.7	682.2	760.8
Energía	82.8	499.7	618.9	323.1	1,032.5	2,503.7	2,557.0
Infraestructura Productiva	577.7	372.7	817.7	934.4	452.6	2,868.9	3,155.1
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	277.8	1,700.5	594.7	602.2	1,533.3	4,140.5	4,708.5
Servicios para la Competitividad	549.0	567.4	548.0	311.7	856.4	2,416.8	2,832.5
Total	2,043.1	4,044.1	3,369.3	2,887.6	4,570.7	14,893.7	16,914.8

Fuente: Construcción propia ODEI sobre las bases de datos proporcionados por la Administración.

Las OPD se caracterizan por ser un tipo de operación con desembolso rápido debido a las condicionalidades de reformas de políticas a los cuales están destinados los recursos. De las siete (7) aprobaciones de OPD por US\$1,700.0 millones, al cierre del año 2021, cuatro (4) OPD habían finalizado desembolsos por US\$800.0 millones y una (1) estaba en ejecución con un monto de US\$30.0 millones, totalizando US\$830.0 millones (48.8% del monto aprobado de OPD). Los desembolsos de OPD representa un 4.2% de total de desembolsos del período evaluado por este informe.

Con la finalidad de valorar la representatividad de los desembolsos del BCIE con variables macro, a nivel del sector fiscal los desembolsos equivalen al 33.7% del monto total del renglón de Inversión Pública a los países fundadores; mientras que por el lado del sector externo, en términos comparativos, estos tienen un valor de representación en torno al 50.0% del monto total de la Inversión Extranjera Directa (IED); esto simplemente con la finalidad de mostrar una ponderación de los aportes de la Institución a Centroamérica (relevancia).

Figura No. 3
Desembolsos BCIE a Inversión Extranjera Directa y a Inversión Pública (porcentaje)



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos macroeconómicos nacionales.

C. Efectos e impactos Ex Post

El marco metodológico de evaluación de operaciones utilizado por el BCIE se basa en el esquema "Antes versus Después" que decanta en el "Sistema de Evaluación de Impacto en el Desarrollo (SEID)". A lo largo del tiempo, el SEID ha experimentado revisiones y actualizaciones, de acuerdo con las mejores prácticas internacionales. En su última versión, SEID 3.0³⁰, estableció la conveniencia de reformar la evaluación de medio término con el Reporte de Seguimiento de la Operación (RSO). Para fines operativos el RSO se divide en dos (2) instrumentos, uno para operaciones de crédito directo (Reporte de Seguimiento de Proyecto [RSP]) y otro para operaciones de crédito intermediado (Reporte de Seguimiento de Intermediación Financiera [RSIF]), el presente informe contiene lo correspondiente a las

³⁰ Aprobado mediante la Resolución No. PRE-103/2020.

operaciones de crédito directo; mientras que para la evaluación del crédito intermediado incluye los principales resultados de su evaluación de impacto.

De acuerdo con la ejecución durante el período 2010-2021, la ODEI ha evaluado 146³¹ operaciones “tipo proyectos” o crédito directo, por un monto de US\$12,192.9 millones (de progreso y *ex post*)³². De éstas, 38 presentaron una temporalidad a nivel de medio término por un monto de US\$2,862.5 millones, mientras que 63 operaciones mostraron una temporalidad de tipo evaluación *Ex Post* (final) por un monto total de US\$3,113.0 millones, totalizando US\$5,975.5 millones. De las antes mencionadas, un total de 12 operaciones fueron evaluadas durante el año 2021 por un monto de US\$571.5 millones. En tanto a través del RSP³³, se dio seguimiento a 45 de ellas por un monto US\$6,217.4 millones.

Adicionalmente se han realizado 14 evaluaciones³⁴ de cooperaciones financieras no reembolsables por un monto de US\$3.82 millones, de estas, una (1) cooperación por un monto acumulado de US\$0.19 millones, fue evaluada en el año 2021. Además, se han realizado dos (2) evaluaciones de impacto del crédito intermediado por el orden de US\$2,097.8 millones y US\$2,147.2 millones, respectivamente. En ese contexto se presentan a continuación los resultados verificados al corte del presente informe, así como los beneficiarios reales de las intervenciones efectuadas durante el período en cuestión.

C.1. Verificaciones finales en evaluaciones *Ex Post*

De las operaciones “tipo proyectos”, la ODEI monitorea la ratio de ejecución que se puede considerar como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos. Para calcular la ratio considera el monto total evaluado de US\$12,192.9 millones como numerador y el denominador se calcula restando del monto total aprobado (US\$25,803.8 millones) del período, aquellas desobligaciones totales (US\$3,989.4 millones) y las aprobaciones de LCG (US\$2,816.2 millones), quedando solamente con el monto de aprobaciones relacionado con los proyectos y que se espera que logren contribuir con resultados. La ratio de ejecución a nivel regional es de US\$12,192.9 millones / US\$18,998.2 millones = **0.64**. Al darle seguimiento a las operaciones a través del RSP, la ODEI ha conseguido darle seguimiento a un mayor número de operaciones. Superando la ratio de ejecución reportada el año pasado de 0.33³⁵, la cual se concentraba particularmente en evaluaciones *ex post*.

Al calcular la ratio por país se observa que dentro de los países fundadores sobresale Nicaragua con la ratio más alta de 0.79 y Costa Rica con la ratio más baja de 0.55. Sobre estos datos se debe de considerar que Nicaragua es el país fundador que cuenta con más operaciones evaluadas (43 operaciones por US\$4,839.2 millones) por la ODEI, tiene menos

³¹ Anexo I. A. - I. B.

³² El 89.8% correspondió a países fundadores (US\$10,947.6 millones) y el 10.2% correspondió a países no fundadores.

³³ Para efecto de medir el progreso de las operaciones solamente se consideró las operaciones RSP Tipo 2 que reportaban desembolsos. Las operaciones RSP2 que cuentan con evaluaciones medio término se han contabilizado entre las evaluaciones de medio término.

³⁴ Anexo II

³⁵ Al sustituir el monto evaluado por el monto de las operaciones finalizadas (US\$5,461.7 millones) por el monto evaluado, la ratio es de 0.29.

aprobaciones de LCG (US\$131.8 millones), menos desobligaciones (6 operaciones por US\$402.6 millones) y que el 97.3% de las aprobaciones corresponden a proyectos, mientras que para el resto de los países fundadores el promedio es de 76.9% de aprobaciones de tipo proyecto. En el caso de Costa Rica, es el país fundador con más aprobaciones (US\$4,839.1 millones), sin embargo, solo el 42.0% del monto aprobado (US\$2,033.5 millones) han iniciado desembolsos, por lo tanto el resto de las aprobaciones no han podido ser evaluados por la ODEI.

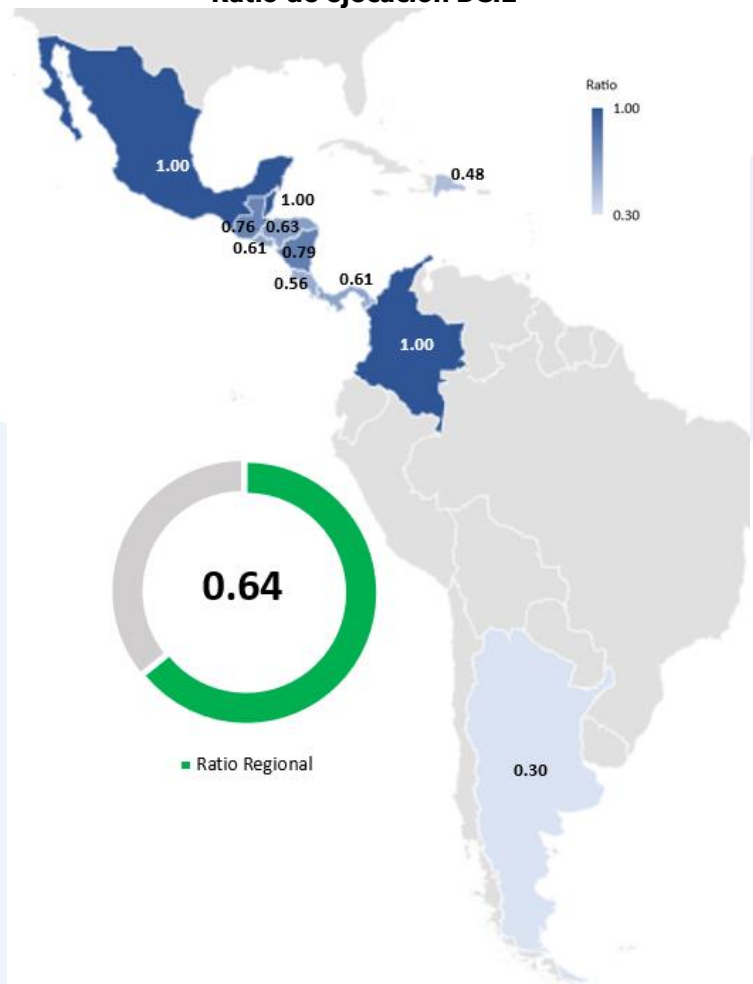
A nivel de los países miembros no fundadores, encontramos que la ODEI le ha dado seguimiento al 100% de las operaciones de México, Belice y Colombia, presentando una ratio de 1.00. Adicionalmente, se ha logrado calcular la ratio para todos los países que contaban con operaciones aprobadas al 31 de diciembre 2021, como es la inclusión de la ratio de Argentina.

A nivel de resultados, las 146 operaciones evaluadas (de acuerdo con su temporalidad) han generado o preservado un total de 154,313 empleos. En los países fundadores se contribuyó con un total de 144,184 puestos de trabajo reales, de estos, 100,474 son el resultado de operaciones aprobadas en el período 2010-2021³⁶, valor que representa el 11.4% del total de empleos de la línea de base proyectada por las aprobaciones del período 2010-2021 (883,316 empleos). Se acota que los 144,184 puestos de trabajo equivalen al 2.7% del total de la nueva población ocupada en los países fundadores durante dicho intervalo (5.3 millones nuevos puestos ocupados). Entre tanto, a los países socios regionales no fundadores se contribuyó con un total de 10,129 empleos.

En kilómetros construidos, la contribución del BCIE en términos reales durante el período 2010-2021 es de 2,186.5 km. Para los países fundadores el total de kilómetros fue de 1,889.7 km, de estos, 1,459.0 km son producto de operaciones aprobadas en el período 2010-2021 que representan el 39.5% de lo estimado por la línea de base (3,697.0 km). Se observa que

³⁶ El resto provienen de operaciones aprobadas previas al año 2010.

Figura No. 4
Ratio de ejecución BCIE






Fuente: Construcción propia ODEI sobre las bases de datos proporcionados por la Administración.

1,889.7 km construidos corresponden al 25.6% del incremento o mejoramiento de la red vial en los países fundadores durante el período (7,383.2 km), avalando la relevancia del BCIE en la región; mientras que en los países socios regionales no fundadores se reportan 296.9 km construidos.

En materia de energía, el BCIE ha contribuido con la generación real de 1,891.2 MW. A nivel de los países fundadores se observa un aporte en el área de energía de 1,186.6 MW, de los cuales 910.2 MW son producto de operaciones aprobadas en el período 2010-2021, es decir, un 45.9% de las líneas de base según aprobaciones del período (1,983.8 MW). En tanto, al considerar los 1,186.6 MW, estos representan un 22.6% de aporte en el incremento a la capacidad instalada real de la región (5,248.4 MW). En los países socios regionales no fundadores se reportan 704.6 MW. A continuación, en la Tabla No. 6 se expone el agregado de las evaluaciones de progreso y *ex post* de los países fundadores por variable y en la Tabla No.7 para los países miembros no fundadores.




Tabla No. 6
Indicadores seleccionados: Resultados progreso y *ex post* del BCIE en los países miembros fundadores
Período 2010-2021³⁷

Variables		Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 BCIE a Empleo % de cambio sobre nueva población ocupada	%	0.6%	2.4%	1.3%	12.4%	4.4%	2.7%	2.7%
	BCIE empleos	14,415	11,629	17,319	80,713	20,108	85,288	144,184
	País Ocupados	2,424,106	484,058	1,337,701	648,924	456,996	3,165,051	5,351,785
 BCIE a km viales % sobre el incremento de la red vial	%	31.2%	12.7%	79.4%	42.2%	2.9%	20.6%	25.6%
	BCIE Km	323.3	107	525.3	853.3	80.8	1,420.7	1,889.7
	País km	1,035.7	840.7	662.0	2,023.8	2,821.0	6,883.4	7,383.2
 BCIE a MW % sobre la incorporación de MW al país	%	3.2%	21.7%	21.0%	32.9%	53.8%	21.2%	22.6%
	BCIE MW	52	180	275.7	177.4	501.5	1,086.60	1,186.6
	País MW	1,635.0	830.8	1,311.1	539.6	931.9	5,119.3	5,248.4

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y la base de las evaluaciones RSP, medio término y *ex post*.

³⁷ Las evaluaciones de progreso y *ex post* se realizaron a partir del año 2014, publicándose sus resultados en un informe anual.

Tabla No. 7
Indicadores seleccionados: Resultados progreso y ex post del BCIE en los países miembros no fundadores (2010-2021)















Variables	Belice	Colombia	México	Panamá	República Dominicana	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 BCIE contribución en # de Empleos	309	1,740	-	2,571	5,509	10,129	10,129
 BCIE en km viales	34.0	113.9	-	1.0	148.0	296.9	296.9
 BCIE en MW de energía	-	-	231.8 ³⁸	624.6	80.0	936.4	936.4

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de las evaluaciones RSP, medio término y ex post.

En la Tabla No. 8 se detallan los beneficiarios verificados a través de las evaluaciones realizadas por la ODEI. En los países fundadores se ha contado con evaluaciones en todos los subsectores, observando que por subsector se ha alcanzado un promedio de 49.9% de los beneficiarios estimados en la línea base. El promedio se ve influenciado por los subsectores de telecomunicaciones, registros, puertos y aeropuertos. Los subsectores de telecomunicaciones y registro nacional superan el 100% de lo estimado debido a que entre las operaciones evaluadas se incluyen operaciones aprobadas previas al año 2010, pero su contribución al desarrollo se dio durante el período, asimismo dentro de una de las operaciones del período se reportó más usuarios que los estimados. En el subsector de puertos y aeropuertos se observa un cumplimiento del 76.8%, que corresponde a la línea de crédito aprobada para ese subsector.

³⁸ Estimado del dato proporcionado para la evaluación ex post sobre el aporte de MW y la inversión correspondiente.

Tabla No. 8
Beneficiarios a nivel de progreso y Ex Post en los países miembros fundadores (2010-2021)

Subsector	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2020	Total 2010-2021	% línea base
 Vial (TPDA)	15,000	127,212	63,258	76,169	137,150	407,995	418,789	18.6%
 Energía (usuarios)	40,218	156,669	186,547	136,676	253,997	649,698	774,107	13.6%
 Salud (personas atendidas)	-	-	-	19,830	-	-	19,830	0.7%
 Salud (personas a vacunadas)	-	-	2,200,185	-	-	-	2,200,185	26.2%
 Educación (estudiantes)	97,456	-	2,758	-	-	100,214	100,214	8.8%
 Agua y saneamiento (usuarios)	-	-	886,536	10,824	148,906	897,360	1,046,266	14.4%
 Vivienda (familias)	-	-	-	9,601	1,670	2,841	11,271	10.0%
 Multisectorial (personas)	260,553	-	89,286	-	-	349,839	349,839	6.9%
 Seguridad (privados de libertad)	-	6,236	-	-	-	6,236	6,236	28.7%
 Telecomunicaciones (usuarios)	185,000	-	11,000,000	-	-	11,185,000	11,185,000	133.9%
 Puertos y aeropuertos (pasajeros)	-	2,970,555	-	-	-	2,970,555	2,970,555	76.8%
 Transporte (usuarios)	-	-	0	-	-	0	0	0.0%
 Desarrollo rural (familias)	-	65,928	32,067	47,804	6,829	140,177	152,628	25.0%
 Registro Nacional (usuarios)	16,992,412	-	4,878,574	-	-	16,992,412	21,870,986	336.5%






Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de las evaluaciones RSP, medio término y ex post.

Para el resto de los socios del BCIE, en la Tabla No. 9 se presenta a los beneficiarios observados a la fecha. Dentro de los beneficiarios se observan en el subsector vial en Belice, Colombia y República Dominicana con un TPDA conjunto de 172,202. En el subsector de energía con 270,050 usuarios; salud con 1,802 personas atendidas. A través del puesto fronterizo de Corozal se reportó la atención a 90,891 personas al año³⁹. Finalmente, a través del programa de Finanzas Rurales, aprobado previo al año 2010, se beneficiaron 6,041 familias del subsector de desarrollo rural.

A medida que la ejecución de las operaciones en los países miembros no fundadores vaya evolucionando se irá incorporando el análisis de cumplimientos de los beneficiarios estimados vs los observados, así como el análisis de portafolio correspondiente.

³⁹ El ex ante consideró como personas beneficiarias a la población donde se encuentra ubicado el puesto fronterizo. Estos se consideran beneficiarios indirectos, siendo los beneficiarios directos los usuarios.

Tabla No. 9
Beneficiarios en los países miembros no fundadores a nivel de progreso y ex post (2010-2021)

Subsector	Belice	Colombia	México	Panamá	República Dominicana	Total 2010-2020	Total 2010-2021
 Vial (TPDA)	3,153	7,378	-	-	161,671	172,202	172,202
 Energía (usuarios)	-	-	55,782 ⁴⁰	174,210	40,059	214,268	270,050
 Salud (personas atendidas)	-	-	-	1,802	-	1,802	1,802
 Edificaciones (usuarios)	90,891	-	-	-	-	90,891	90,891
 Desarrollo Rural (familias)	6,041	-	-	-	-	6,041	6,041

Fuente: Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de las evaluaciones RSP, medio término y ex post.

La brecha entre la línea base y lo observado, se explica por varias razones: a) operaciones que han sido desobligadas, b) aprobaciones que por su naturaleza no generarán un activo tangible, c) operaciones que no han iniciado su ejecución, se encuentran en una etapa muy temprana o presentan retrasos en su ejecución, d) aspectos de orden metodológico, ya que no se descarta la posibilidad que existan sobreestimaciones *ex ante*. En atención a esto último, de acuerdo con lo normado por RIDDA⁴¹, este año se inicia la revisión metodológica del SEID para el cierre de brechas.

Igualmente, para contar con una medición más precisa es necesario realizar una revisión del ciclo de proyectos, que permita establecer índices de ejecución ya que se muestra un rango de variabilidad (entre 3.4 a 8.6 años) en los tiempos totales del ciclo de proyectos de las operaciones evaluadas, lo que podría atribuirse a aspectos relacionados con diseños y costeos finales pendientes a la hora de aprobación, condiciones ambientales y sociales, a las unidades ejecutoras, a procesos de adquisición, entre otros.

De manera complementaria, la evaluación para el área de crédito intermediado ha tomado como base un esquema del tipo cuasi experimental mediante la aplicación de la metodología de AIMS. Para dicho renglón "tipo intermediado", que a diferencia de las evaluaciones "tipo proyecto", se utiliza el marco metodológico AIMS antes citado, se realizaron dos (2) evaluaciones de impacto en el período, por un monto acumulado de US\$4,245.0 millones; acompañados de dos (2) estudios sectoriales particulares⁴².

Los principales resultados observados fueron que las MIPYME que reciben financiamiento como beneficiarios finales de los recursos del BCIE mejoraron en $\Delta+12.3\%$ su asignación de presupuesto a su canasta de consumo (dieta), generaron más empleo, mejoraron su vivienda en $\Delta+2.0\%$ y su nivel de ingreso en $\Delta+15.2\%$, con significancia estadística de 0.05, nivel de confianza correspondiente al 95% y medido mediante modelos econométricos para este tipo

⁴⁰ Para el cálculo se utilizó la relación usuario/MW de la evaluación *ex ante*.

⁴¹ Artículo 5-06. Funciones y atribuciones. b) Coadyuvar en el proceso de revisión cada dos (2) años de la metodología de la evaluación *ex ante* con la Administración, tomando en consideración las mejores prácticas y alineándolas a los requerimientos de información de las etapas posteriores del ciclo de evaluación del Banco.

⁴² Estudio complejo de [Evaluación a Instrumentos Estratégicos orientados a la Intermediación Financiera](#) y estudio de [BCIE y el Sistema Financiero Regional: Un análisis de incidencia](#).

de intervenciones (AIMS). Se identifica el reto de consolidar el instrumento de la intermediación financiera mediante el establecimiento de dos enfoques complementarios; uno de apoyo directo al sistema financiero para que juegue su rol en la economía (*portfolio approach*) con disponibilidad de recursos para que las IFI aumenten sus portafolios y otro de programas dirigidos a la creación (o corrección de fallas) de mercados con unidades técnicas claras y parámetros para su evaluación de impacto en los beneficiarios (*beneficiary approach*).

Durante el año 2022, la ODEI realizará la tercera evaluación de impacto del crédito intermediado del BCIE que corresponderá al período 2016-2020 por un monto de US\$4,620.9 millones y sobre una base de 17,870 beneficiarios a ser objetos de un modelo muestral de evaluación de impacto. La evaluación tiene como objetivo identificar cuál ha sido la contribución real del BCIE para mejorar la calidad de vida de los beneficiarios finales de los países involucrados, utilizando una muestra indicativa de 1,578 beneficiarios y un grupo de control de 384. De igual forma, analiza la calidad de la oferta brindada por el Banco y el nivel de adecuación a las necesidades de la demanda provenientes de las IFI/sistema financiero.

C.2. Cooperaciones técnicas

Se han evaluado 14 Cooperaciones por un monto de US\$3.82 millones. Siete (7) Cooperaciones son de modalidad No Reembolsable para la Gestión Inicial de Estudios y seis (6) de tipo Financieras No Rembolsables por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales y una (1) fue de bajo la modalidad de Recuperación Contingente para el Sector Público.

Para otorgar una Cooperación por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales deberá existir “una declaratoria de emergencia o acto jurídico de similar naturaleza, pronunciado sobre la zona afectada y que haya sido emitida por la autoridad competente, satisfaciendo las formalidades que exige el ordenamiento jurídico del país miembro solicitante de la ayuda”⁴³. En seguimiento a lo anterior, se han evaluado seis (6) ayudas de emergencia por un monto total de US\$1.45 millones aprobadas para los países de Honduras, Nicaragua, República Dominicana y México. Esta y los demás tipos de cooperación vienen siendo objeto de un flujo de evaluación que será fortalecido entre la ODEI y las áreas técnicas de la Administración para medir los resultados de los recursos otorgados.

Mediante las Cooperaciones Técnicas de modalidad No Reembolsable el Banco podrá aprobar operaciones que busquen generar las condiciones para que puedan desarrollarse en el futuro proyectos susceptibles a ser financiados por el Banco. De este tipo de cooperaciones se evaluaron siete (7) cooperaciones, por un monto de US\$2.17 millones. Dos (2) de estas cooperaciones contribuyeron a la aprobación de dos (2) préstamos por parte del BCIE por un monto total de US\$581.3 millones, para una efectividad el 28.6%, con respecto a este tipo de cooperaciones evaluadas.

Las cooperaciones aprobadas bajo la modalidad de Recuperación Contingente para el Sector Público siempre deben estar relacionadas con un posible préstamo del Banco. La ODEI ha

⁴³ DI-167/2021: Reglamento de Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales.

evaluado una (1) cooperación de Recuperación Contingente por un monto de US\$0.19 millones. La cooperación se utilizó para financiar la elaboración del estudio de prefactibilidad para el proyecto "Sistema de Abastecimiento de Agua para la Cuenca Media del Río Tempisque y Comunidades Costeras (PAACUME)", el que consecutivamente se convirtió en un proyecto de inversión por un monto de US\$425.0 millones.

C.3. Evaluaciones temáticas de operaciones

C.3.1. Revisión de los Estándares Ambientales y Sociales del Banco 2021

A partir de agosto 2010, a todas las operaciones que aprueba el BCIE se les ha realizado la identificación, evaluación y mitigación de los Riesgos Ambientales y Sociales, utilizando la herramienta del Sistema de Identificación, Evaluación y Mitigación de los Riesgos Ambientales y Sociales (SIEMAS).

Durante el período de análisis la ODEI ha realizado seis (6) revisiones de los Estándares Ambientales y Sociales del portafolio, desde el 2016 al 2021, evaluando un total de 192 operaciones. Para la revisión del año 2021 se definió una muestra de 33 operaciones. Las 33 operaciones se encontraban vigentes y correspondía a aprobaciones en el período del 2010-2020, a seis (6) países miembros del Banco y contaban con 62 Planes de Acción Ambiental y Social (A&S). El proceso metodológico de esta revisión consistió en un análisis cualitativo enfocado en evaluar tres (3) indicadores de desempeño en los Planes de Acción A&S: i) la frecuencia de seguimiento de los Planes A&S (el cumplimiento en su revisión periódica), ii) la categoría de Riesgo y su Nivel de Acción (pertinencia) y iii) El cumplimiento de las condiciones para la gestión ambiental y social de las operaciones (adopción de mejores prácticas en la iniciativa particular *in situ*).

Como resultado de la revisión se determinó que de las 33 operaciones revisadas se derivan 37 planes de Acción A&S iniciales y 25 planes de seguimiento, que de forma agregada corresponde a los 62 Planes de Acción A&S analizados. De los 37 planes iniciales, 17 alcanzaron la frecuencia para su seguimiento y 20 aún no aplican. De los 17 que alcanzaron la frecuencia, 12 cumplieron con la generación del plan de seguimiento en la frecuencia establecida, por otro lado, un (1) plan generó su plan de seguimiento de forma tardía y cuatro (4) planes no se evidencia el cumplimiento de la elaboración de su plan de seguimiento. Este es un aspecto en el que se trabaja para fortalecer la diligencia A&S del Banco.

En lo que concierne a las condiciones de cumplimiento en el marco de los estándares A&S del Banco, en esta muestra se presentaron 228 requerimientos, de estos, 99 corresponden a condiciones de estricto cumplimiento y 129 corresponden a recomendaciones de adopción voluntaria, las que juntas integran los planes de acción A&S. En este sentido, de las 99 condiciones de obligatorio cumplimiento 32 cumplen y 67 condiciones, por su estado en el ciclo de proyectos, aún No Aplican. En tanto, de las 129 recomendaciones, 51 mostraron su adopción, nueve (9) observaron una adopción parcial y 69 no se evidencia su adopción, generando la reflexión sobre la práctica de establecer medidas A&S a manera de recomendaciones o no.







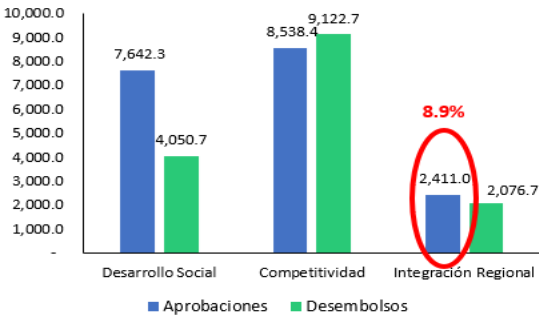
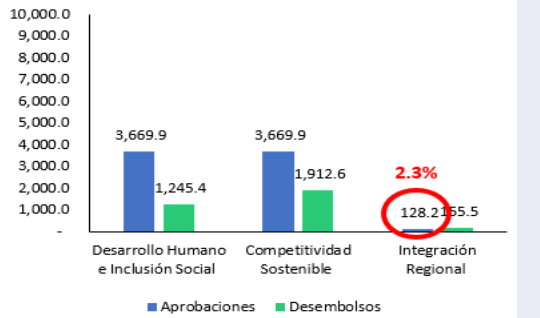
Derivado de la revisión de estándares A&S, la ODEI brindó las siguientes recomendaciones:

- Actualizar la Política Social y Ambiental del BCIE.
- Potenciar el uso el Sistema del RSO para el monitoreo de las condiciones A&S establecidas en los planes de acción y sus recomendaciones.
- Verificar el uso adecuado de las categorías de Nivel de Riesgo estipuladas en el SIEMAS mediante un validador dentro del ciclo de proyectos, previo a oficializar un Plan de acción A&S.
- Dar seguimiento a las condiciones y recomendaciones pendientes de cumplimiento y adopción.
- Contar con un aplicativo que permita el registro y seguimiento del cumplimiento de las condiciones y la adopción de las recomendaciones de los Plan de acción A&S.

C.3.2. Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional

Durante el año 2020, la ODEI realizó la “[Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional Enfocado en casos de estudio para una línea de base institucional](#)”. El objetivo fue establecer una valoración del estado de la cartera de proyectos de integración regional, incluyendo los retos, lecciones y recomendaciones hacia el quinquenio 2020-2024. Como parte de la evaluación se realizó una revisión del portafolio del BCIE respecto al eje estratégico de integración regional. En el año 2021, se realizó la actualización de dicho informe mediante la revisión del portafolio del BCIE para el período del año 2020 a junio 2021. En la Tabla No. 10 se ha resumido el análisis de la cartera del BCIE en integración regional desde el año 2010 a junio 2021.

Tabla No. 10
Cartera del BCIE en integración regional 2010 a junio 2021

Eje de Integración	2010-2019	2020-Junio 2021																								
Operaciones aprobadas que aportan al eje	83 (US\$2,411.0 millones)	5 (US\$128.2 millones)																								
Monto desembolsado	US\$2,076.7 millones	US\$155.5 millones																								
Países con mayor % de participación	 22.1% (16 operaciones),  21.3% (28 operaciones) y  17.3% (7 operaciones)	 40.9% (2 operaciones),  27.3% (1 operación) y  23.4% (1 operación)																								
Participación por sector institucional	Público US\$2,018.7 millones (83.7%) Privado US\$392.3 millones (16.3%)	Público US\$79.2 millones (61.8%) Privado US\$49.0 millones (38.2%)																								
Aprobaciones y desembolsos por períodos (US\$ millones)	 <table border="1"> <caption>Aprobaciones y Desembolsos por período (US\$ millones)</caption> <thead> <tr> <th>Período</th> <th>Aprobaciones</th> <th>Desembolsos</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Desarrollo Social</td> <td>7,642.3</td> <td>4,050.7</td> </tr> <tr> <td>Competitividad</td> <td>8,538.4</td> <td>9,122.7</td> </tr> <tr> <td>Integración Regional</td> <td>2,411.0 (8.9%)</td> <td>2,076.7</td> </tr> </tbody> </table>	Período	Aprobaciones	Desembolsos	Desarrollo Social	7,642.3	4,050.7	Competitividad	8,538.4	9,122.7	Integración Regional	2,411.0 (8.9%)	2,076.7	 <table border="1"> <caption>Aprobaciones y Desembolsos por período (US\$ millones)</caption> <thead> <tr> <th>Período</th> <th>Aprobaciones</th> <th>Desembolsos</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Desarrollo Humano e Inclusión Social</td> <td>3,669.9</td> <td>1,245.4</td> </tr> <tr> <td>Competitividad Sostenible</td> <td>3,669.9</td> <td>1,912.6</td> </tr> <tr> <td>Integración Regional</td> <td>128.2 (2.3%)</td> <td>155.5</td> </tr> </tbody> </table>	Período	Aprobaciones	Desembolsos	Desarrollo Humano e Inclusión Social	3,669.9	1,245.4	Competitividad Sostenible	3,669.9	1,912.6	Integración Regional	128.2 (2.3%)	155.5
Período	Aprobaciones	Desembolsos																								
Desarrollo Social	7,642.3	4,050.7																								
Competitividad	8,538.4	9,122.7																								
Integración Regional	2,411.0 (8.9%)	2,076.7																								
Período	Aprobaciones	Desembolsos																								
Desarrollo Humano e Inclusión Social	3,669.9	1,245.4																								
Competitividad Sostenible	3,669.9	1,912.6																								
Integración Regional	128.2 (2.3%)	155.5																								

Fuente: Elaboración propia ODEI.

En ambas revisiones se destaca la necesidad del establecimiento de una tipología de proyectos regionales, acorde a la gestión del BCIE y a su ciclo de proyectos, que reconozca los niveles de esfuerzo e impacto según cada caso; basados en los hallazgos se propusieron cuatro (4) definiciones para ser utilizadas por las áreas técnicas relacionadas con el tema. Como se detallan en la Tabla No. 11.

Tabla No. 11
Tipología de operaciones de integración

Grupo	Caracterización
1	Operaciones de integración con (A) mayor y (B) menor magnitud. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Tipo A: Intervenciones que conllevan costos y beneficios para la población residente en dos (2) o más países involucrados, concebidas por las voluntades políticas de al menos dos (2) gobiernos, diferenciando aquellas formuladas e implementadas que conllevaron a saldos de cartera de aquellas que no han alcanzado dicho avance, pero que prospectan ser semilleros de futuros proyectos. ▪ Tipo B: Operaciones formuladas desde la integración (menor magnitud y escala). Corresponden a cooperaciones técnicas, a programas o proyectos y a la creación de un fondo regional.
2	Cooperaciones financieras que den sinergias con órganos del sistema de integración, que decantan en resultados en la región con o sin saldos de cartera y/o que fortalezcan la construcción de capacidades y la gestión del conocimiento.
3	Iniciativas que estrechen las relaciones de Centroamérica con países no fundadores.
4	Operaciones nacionales con contribución a la integración por encontrarse en el marco de esfuerzos regionales o por su aporte natural, pero que el financiamiento del BCIE es en un solo país.

Fuente: Elaboración propia ODEI

Del portafolio 2010-2019 se destacan dos (2) operaciones de Tipo A (Operaciones de integración con mayor magnitud), por un monto de US\$53.0 millones, mientras que para el período 2020 a junio 2021 se destaca una (1) operación por US\$5.0 millones. Adicionalmente, durante el 2010-2019 se identificaron 22 operaciones de Tipo B (Operaciones de integración con menor magnitud), de las cuales 14 corresponden a cooperaciones técnicas, siete (7) a programas o proyectos y una (1) a la creación de un fondo regional. Entre el período 2020 - junio 2021 se aprobaron 11 cooperaciones de carácter regional, de las cuales cinco (5) se reconocen con la caracterización de este grupo. Dentro del portafolio también se detectaron en las aprobaciones una mayoría de operaciones con nivel de contribución a la integración, priorizando el alcance de índole nacional, dichas operaciones corresponden al Grupo 4.

En síntesis, los retos en función de las características de los proyectos de integración también son importantes, ya que se caracterizan con atrasos sustantivos en la etapa de aprobación, puesto que involucran varios países, entes ejecutores y la necesidad de unificación de criterios técnicos. Otra etapa donde se perciben atrasos es en la escrituración de iniciativas nacionales con contribución en la integración regional, la cual se debe a los tiempos de las aprobaciones nacionales (muchas pasan por las Asambleas legislativas) de cada país participante en el proyecto. Por ello es importante la incubación de proyectos regionales para abordar dichas dificultades estructurales de este tipo de proyectos.

Desde el año 2019 se cuenta con un área funcional de Proyectos Regionales para dar los siguientes pasos y fortalecer sobre este tema. Se ha recalado que la evaluación del 2020 y la revisión del 2021 pudieran considerarse como insumo para el abordaje estratégico tomando en cuenta las siguientes recomendaciones:

- Elaborar un instrumento estratégico específico para proyectos de integración regional.
- Potenciar los instrumentos de incubación de proyectos de integración regional.
- Complementar las iniciativas (nacionales) con contribución regional, mediante la consolidación de iniciativas concebidas, formuladas e implementadas (con saldos de cartera) de manera regional para la integración.
- Desarrollar una definición de proyectos regionales acorde a la gestión propia del BCIE y a su ciclo de proyectos, que reconozca los niveles de esfuerzo e impacto según cada caso.

Dentro del Plan Anual de Evaluación (PAE) 2022 se encuentra la meta 2.2.5 "Segundo Informe de Evaluación de la Cartera de Proyectos de Integración Regional del BCIE" que tiene como objetivo Establecer una valoración del estado actual de la cartera de proyectos de integración regional sobre la base de la caracterización realizada en el año 2020, incluyendo los retos, lecciones y recomendaciones para el resto del quinquenio 2020-2024.

III. Conclusiones y reflexiones a futuro

En el año 2021, se observaron US\$3,689.9 millones en aprobaciones, por encima a los promedios 2010-2020; mientras que se observaron US\$2,150.3 millones de desembolsos, monto inferior al observado en el año 2020 (\$2,538.8 millones). Como BMD, durante el período de análisis 2010-2021, el BCIE ha jugado un rol anticíclico cuando las economías de los países miembros han necesitado recursos para atender sus necesidades. En años recientes, el BCIE se ha visto obligado a responder a emergencias derivadas de la pandemia COVID-19 y desastres naturales, creando soluciones como el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica y el Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD), los que deben contar con un adecuado seguimiento y alineamiento para asegurar que el Banco cumple su rol anticíclico; a su vez, manteniendo el balance entre la atención de las necesidades de los países y la sostenibilidad financiera de la institución.

En el intervalo 2010-2021 el BCIE ha contribuido efectivamente a un total 154,313 puestos de trabajo a través de la implementación de iniciativas de su portafolio, lo que representa el 14.5% de lo estimado en las líneas de base. También a la construcción, mantenimiento y rehabilitación de 2,186.5 km de carretera, es decir el 59.1% de lo estimado en las líneas de base. En materia de energía con 1,891.2 MW de energía incorporada a la red, siendo el 95.3% de lo estimado. Esto permite alcanzar la efectividad en llegar a los beneficiarios en distintos subsectores como el vial, energía, salud, educación, agua y saneamiento, vivienda, desarrollo rural, entre otros. Por lo anterior, la ejecución de las intervenciones aprobadas merece un seguimiento cercano para mantener y elevar la relevancia del Banco hacia los beneficiarios. Se debe fortalecer el trabajo en identificar factores que favorezcan la ejecución de proyectos con altos estándares, desde el mejoramiento de su madurez a la hora de la elegibilidad y aprobación, así como el uso de las cooperaciones técnicas y financieras para el avance en la formulación hasta el acompañamiento de las unidades ejecutoras durante la implementación. También, el Banco se encuentra actualizando el papel estratégico del crédito intermediado, aunque este no presenta problemas de ejecución, tiene oportunidades de mejoras en la

trazabilidad de los recursos, atribuibilidad de los impactos y creación de sinergia con el sistema financiero.

La ODEI monitorea una *ratio* de ejecución, resultante de dividir el monto total ejecutado-evaluado entre el total aprobado como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos. Durante el período 2010-2021 presenta una *ratio* de US\$12,192.9 millones⁴⁴ / US\$18,998.2 millones⁴⁵ = 0.64. Con la incorporación del Reporte de Seguimiento de la Operación (RSO⁴⁶) - mediciones de progreso en tiempo real, la ODEI ha conseguido darle seguimiento a un mayor número de operaciones para capturar los niveles de ejecución en un momento dado, lo que permite comprar de mejor manera las proyecciones de línea de base versus los datos observados en real mediante mediciones de progreso y *ex post*. Para contar con una medición más precisa se recomienda realizar una revisión del ciclo de proyectos, que permita establecer índices de ejecución.

Dentro del Plan Anual de Evaluación (PAE) 2022 se han incluido estudios complejos en temas como: el rol del BCIE en el empleo, la integración, en la infraestructura carretera y la política de género. Así como la tercera evaluación de crédito intermediado con el sistema financiero regional y otras metas que año a año permiten construir el presente informe. Lo anterior se realiza siguiendo las mejores prácticas internacionales en evaluación, aprovechando que el BCIE ha alcanzado los estándares para formar parte del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación⁴⁷ de la BMD (de su sigla en inglés ECG).

⁴⁴ Corresponde al monto de operaciones evaluadas en el período 2010-2021.

⁴⁵ Al denominador de aprobaciones totales por US\$25,803.8 millones se le restaron US\$3,989.4 millones de desobligaciones, dado que dejaron de ser operaciones activas del Banco. Así mismo se restó US\$2,816.2 millones aprobados a LGC por ser crédito intermediado, el cual se evalúa por separado y no representa financiamiento a proyectos.



⁴⁶ Conocidos en la BMD como PMR o *Status Report*.

⁴⁷ En el año 2020 el BCIE se incorporó como observador temporal y en junio 2022 el ECG aceptó la admisión como miembro pleno.

Anexos

Anexo I

A. Resultados Operaciones (Países Regionales Fundadores)

País/Sector	No. de Operaciones	KM 	MW 
Guatemala	10	323.6	52.0
Privado	2		52.0
Público	8	323.6	
El Salvador	17	107.0	180.0
Privado	1		100.0
Público	11	107.0	
Público No Soberano	5		80.0
Honduras	38	525.3	275.7
Privado	10		275.7
Público	27	525.3	
Público No Soberano	1		
Nicaragua	43	653.3	177.4
Privado	5		60.1
Público	38	653.3	117.3
Costa Rica	19	76.8	501.5
Privado	4	76.8	
Público	4		
Público No Soberano	11		501.5
Sub total	127	1,685.9	1,186.6

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de las evaluaciones RSP, medio término y ex post.

B. Resultados Operaciones (Países Miembros No Fundadores)

País/Sector	No. de Operaciones	KM 	MW 
Panamá	7	1.0	624.6
Privado	4	1.0	624.6
Público	2		
Público No Soberano	1		
República Dominicana	4	148.0	80.0
Público	4	148.0	80.0
Belice	4	34.0	
Público	4	34.0	
Colombia	1	113.9	
Privado	1	113.9	
Argentina	3		
Público	3		
Sub total	19	296.9	704.6

Fuente: Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de las evaluaciones RSP, medio término y ex post.

Anexo II

Detalle de cooperaciones evaluadas

País/Tipo de Cooperación	No. de evaluaciones	Monto (US\$)
Guatemala	2	30,245.0
Gestión Inicial de Estudios	1	10,500.0
No Reembolsable	1	19,745.0
Honduras	2	500,000.0
Ayuda de Emergencia	2	500,000.0
Nicaragua	2	1,250,000.0
Ayuda de Emergencia	1	250,000.0
No Reembolsable	1	1,000,000.0
Costa Rica	5	1,335,300.0
Gestión Inicial de Estudios	4	1,142,800.0
Recuperación Contingente	1	192,500.0
República Dominicana	1	200,000.0
Ayuda de Emergencia	1	200,000.0
México	2	500,000.0
Ayuda de Emergencia	2	500,000.0
Total	14	3,815,545.0

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de los Informes Anuales de Evaluaciones de medio término y ex post.



Anexo III - Documentos Anexo

Documento Anexo No. 1 Presentación

Documento Anexo No. 2 Acuerdo CEPE No.11/2022

Documento Anexo No. 3 Acuerdo ACDI-22/2022

