

Informe de Resultados de las Evaluaciones *Ex Post* de las Operaciones del BCIE

DOC-ODEI-001/2021
Oficina de Evaluación Independiente (ODEI)
Marzo de 2021

Tabla de Contenido

Siglas	3
Resumen Ejecutivo	4
Introducción	7
I. Marco Metodológico: Teoría de cambio y la evaluación en el BCIE	7
II. Antecedentes	8
III. Resultados a nivel Macro: Contribuciones al Desarrollo	9
A. Líneas Base para la Evaluación Ex Post: Aprobaciones 2010-2020	9
A. 1 Efectos esperados	9
A. 2. Expectativa en beneficiarios	11
B. Desembolsos 2010-2020	12
C. Efectos e impactos ex post	14
C.1 Verificaciones finales en evaluaciones ex post	14
C.2 Cooperaciones técnicas	17
C.3 Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional	18
IV. Conclusiones y reflexiones a futuro	19
Anexos	21
Anexo I	21
A. Resultados Operaciones (Países Regionales Fundadores)	21
B. Resultados Operaciones (Países Miembros No Fundadores)	21
Anexo II	22

Siglas

- **AG:** Asamblea de Gobernadores.
- **AIMS:** Assessing the Impact of Microenterprise Services.
- **BCIE:** Banco Centroamericano de Integración Económica.
- **BMD:** Banca Multilateral de Desarrollo.
- **CGAP:** Grupo Consultivo de Ayuda a los Pobres.
- **COCESNA:** Corporación Centroamericana de Servicios de Navegación Aéreo.
- **DEG:** *Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft.*
- **ECG:** *Evaluation Cooperation Group.*
- **GESEP:** Gerencia del Sector Público Soberano.
- **GPR:** Calificación de Mejores Prácticas.
- **I-BCIE:** Índice de Impacto en el Desarrollo.
- **IED:** Inversión Extranjera Directa.
- **IFI:** Instituciones Financieras Intermediarias.
- **km:** Kilómetro.
- **LGC:** Líneas Globales de Crédito.
- **MIPYME:** Micro, Pequeña y Mediana Empresa.
- **MW:** Megawatt.
- **ODEI:** Oficina de Evaluación Independiente.
- **OPD:** Operaciones de Políticas de Desarrollo.
- **RIDAA:** Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas.
- **SEID:** Sistema de Evaluación de Impacto en el Desarrollo.
- **SICA:** Sistema de la Integración Centroamericana.
- **SIEPAC:** Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central.
- **TdC:** Teoría de Cambio.

Resumen Ejecutivo

La teoría de cambio (TdC) fundamenta el proceso de evaluación siguiendo un modelo causal para evidenciar la manera en que una iniciativa se plantea alcanzar determinados objetivos. A lo largo de dicho proceso se reflexiona sobre el diseño, la ejecución y los resultados, lo que permite tomar decisiones, medir el impacto y producir lecciones aprendidas. Esta dinámica es el sustento de la evaluación en el BCIE, misma que presenta una lógica vertical e identifica las relaciones causa efecto entre la intervención y los resultados esperados (*ex ante*) y obtenidos (*ex post*).

La Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) presenta a la Asamblea de Gobernadores (AG) el “Informe de Resultados de las Evaluaciones *Ex Post* de las Operaciones del BCIE”, cuyo objetivo es reportar los efectos que las intervenciones del BCIE están teniendo sobre los países beneficiarios utilizando una selección de indicadores en materia vial, energía, empleo, MIPYME, beneficiarios, entre otros.

Este informe reporta que durante el período 2010-2020 el BCIE aprobó 333 intervenciones para el desarrollo por un monto total de US\$22,024.6 millones; 26 de ellas corresponden al año 2020 por un monto de US\$3,432.9 millones, la cifra de aprobación anual más alta registrada en la vida institucional. Entre 2010-2020 se han desobligado un total de 41 operaciones por un monto acumulado de US\$2,621.5 millones¹ que representan 11.9% del total aprobado. De dichas desobligaciones, US\$2,240.6 millones corresponden a los países fundadores (es decir el 85.5% del total). De acuerdo con la clasificación estratégica vigente, el 46.7% del total aprobado corresponde al eje de desarrollo social, el 42.3% al eje de competitividad y el 11.0% al eje de integración regional.

Líneas de base. Las aprobaciones objeto de análisis reportan estimaciones de línea base del indicador de generación y preservación de empleo con un aporte de 816,476 empleos, equivalente al 25.8% del total de nuevas personas ocupadas que se reportan durante el período 2010-2020 en los países fundadores (3,165,051² nuevos puestos de trabajo). Asimismo, la construcción, ampliación, mejora y rehabilitación de la red vial estima una contribución del BCIE de 3,509.4 kilómetros, representando el 51.0% del total de kilómetros que los países fundadores estimaron construir y reparar durante el período; de los cuales, 483.8 km son aprobaciones del año 2020. Para el área de energía, el apoyo a proyectos de generación estima un aporte de 1,983.8 MW por parte del BCIE, representando un 36.7% de la capacidad instalada de 5,412.1 MW en la región (2010–2020).

Ejecución y resultados observados. Las aprobaciones anteriores, conforme se ejecutan, son objeto de evaluaciones de progreso y *ex post*, con el fin de cuantificar los resultados efectivamente alcanzados. Del total aprobado, se han evaluado 92 intervenciones “tipo proyectos” por un monto de US\$5,540.3 millones (progreso y *ex post*); el 89.1% correspondió a países fundadores (US\$4,936.5 millones) y el 10.9% correspondió a países regionales no fundadores y extrarregionales. También se han hecho dos (2) evaluaciones *ex post* del crédito intermediado por un acumulado de US\$4,245.0 millones.

De los datos verificados en ejecución de proyectos, el BCIE ha contribuido a un total de 95,212 puestos de trabajo. De estos, 85,288 empleos fueron en países fundadores. Mientras que, a través del crédito intermediado evaluado, se reportan 143,150 familias beneficiadas con impactos en la mejoría de su

¹ Las desobligaciones se desagregan en 41 operaciones aprobadas y se distribuyeron de la siguiente manera: Guatemala US\$449.5 millones (8 operaciones), El Salvador US\$550.8 millones (6 operaciones), Honduras US\$744.3 millones (10 operaciones), Nicaragua US\$180.3 millones (4 operaciones), Costa Rica US\$365.7 millones (7 operaciones), Panamá por US\$205.55 millones (2 operaciones), Colombia por US\$85.32 millones (2 operaciones) y Argentina por US\$90.00 millones (2 operaciones). Totalizando US\$2,621.5 millones.

² Debido a la pandemia COVID-19, en tanto los países brindan cifras finales, se ha mantenido el mismo dato del informe presentado en el año 2020.

asignación de ingreso a la canasta (dieta) $\Delta^{+12.3\%}$, mejoramiento de la vivienda $\Delta^{+2.0\%}$, y al ingreso $\Delta^{+15.2\%}$. Así como un incremento de 6.7 empleos por emprendimiento.

En materia de carreteras, entre construcción, mantenimiento y rehabilitación se han entregado 1,716.5 km; 1,420.6 km de estos fueron en los países fundadores, representando un aporte real del 20.6% de los kilómetros que los países se propusieron en el período. De otro lado, se incorporaron efectivamente 1,791.2 MW de energía a la red, 1,086.6 MW de estos fueron en los países fundadores, siendo una contribución real al 20.1% de la capacidad instalada de la región. De lo anterior, en los países fundadores se cuantificaron usuarios de la red vial por día por el orden de 511,368 beneficiarios. También, basados en el consumo per cápita, la energía incorporada a la red corresponde al equivalente de consumo de energía de 2.6 millones de abonados. Adicionalmente, se cuantifican 7.3 millones de beneficiarios indirectos por las áreas de influencia de los proyectos de desarrollo humano e infraestructura social, así como 379,956 personas beneficiarias en desarrollo rural y medio ambiente. El principal mensaje de esta comparación (*línea de base vs. datos observados*) es resaltar la ejecución del portafolio como un instrumento para dinamizar indicadores de desarrollo regional. A pesar de que estas contribuciones al desarrollo evidencian la relevancia del BCIE para los países, la ejecución de las intervenciones aprobadas merece un seguimiento cercano para mantener dicha relevancia.

Principales conclusiones y Reflexiones a futuro. En el año 2020, con la pandemia COVID-19 y los desastres naturales en la región, se observaron US\$3,432.9 millones en aprobaciones y US\$2,538.8 millones de desembolsos, ambos por encima a los promedios 2010-2019; siendo el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica (ayudas de emergencias, liquidez de Banco Centrales, vacunas, operaciones del sectores público y privado) y Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD), los principales instrumentos que consolidan el papel anticíclico del BCIE como Banco Multilateral de Desarrollo (BMD), evidenciando su relevancia para los países.

Se trabaja en identificar factores que favorezcan la ejecución de proyectos con altos estándares, desde el mejoramiento de la madurez de proyectos a la hora de la elegibilidad, así como el uso de las cooperaciones financieras para la formulación, hasta el acompañamiento de las unidades ejecutoras. También, el Banco se encuentra actualizando el papel estratégico del crédito intermediado, aunque este no presenta problemas de ejecución, tiene oportunidades de mejora en trazabilidad y en el establecimiento de su rol instrumental para el desarrollo del sistema financiero y los beneficiarios finales.

La ODEI monitorea la ratio de ejecución, resultante de dividir el monto total ejecutado-evaluado entre el total aprobado como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos, como ejemplo, el período 2010-2020 presenta una ratio de US\$5,540.3 millones³ / US\$16,850.2 millones⁴ = 0.33. Esto explica las diferencias entre las proyecciones de línea de base *versus* los datos de progreso y *ex post*.

La nueva organización del BCIE innova con un área de Proyectos Regionales responsable de materializar los proyectos de magnitud regional. Para lograrlo se encuentra importante el potenciar los instrumentos de incubación de proyectos de integración regional; complementar las iniciativas nacionales con contribución regional, con la consolidación de iniciativas concebidas, formuladas e implementadas (con saldos de cartera o con resultados tangibles) de manera regional para la integración. Adicionalmente se

³ Corresponde al monto de operaciones evaluadas en el período 2010-2020.

⁴ Al denominador de aprobaciones totales (US\$22,024.6 millones) se le restaron US\$2,621.5 millones de desobligaciones, dado que dejaron de ser operaciones activas del Banco. Así mismo se restó US\$2,583.0 millones aprobados a Líneas Globales de Crédito (LGC) por ser crédito intermediado el cual se evalúa por separado y no representa financiamiento a proyectos.

recomienda desarrollar una definición de proyectos regionales acorde a la gestión del BCIE y a su ciclo de proyectos, que reconozca los niveles de esfuerzo e impacto según cada caso.

Finalmente, en el año 2020, después del decidido esfuerzo del Directorio y la Administración, el BCIE se incorporó como Observador Temporal del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (por su sigla en inglés *ECG*). Dicha incorporación ocurre por la mejoría de los estándares del Banco, lo que ha conllevado la actualización periódica del Sistema de Evaluación de Impacto (SEID) y un Objetivo Estratégico de mejora incremental de la Evaluación en la Estrategia Institucional BCIE 2020-2024.

Introducción

La Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) tiene entre sus funciones y atribuciones el “Evaluar de manera independiente y sistemática el cumplimiento de los objetivos de desarrollo en las distintas estrategias, proyectos y programas del Banco a través, entre otros, de herramientas de medición de impacto de medio término y *ex post*, así como presentar sus resultados al Comité de Directores de Estrategia, Programación y Evaluación y al Directorio” así mismo la de “Comunicar a las instancias pertinentes los resultados de las evaluaciones a fin de generar lecciones aprendidas que permitan identificar aspectos de mejora en el Ciclo de Proyectos del Banco”; funciones establecidas en el Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas (RIDAA), aprobado mediante la Resolución de Directorio No. DI-119/2016 y sus modificaciones.

La ODEI presenta anualmente ante la Asamblea de Gobernadores (AG) el “Informe de Resultados de las Evaluaciones *Ex Post* de las Operaciones del BCIE”, cuyo objetivo es reportar los efectos que las intervenciones del BCIE han tenido sobre los países beneficiarios, mediante una selección de indicadores de desarrollo sobre la contribución del Banco en materia vial, energía, empleos, MIPYME y población beneficiaria, entre otros.

El informe inicia con una interrelación entre la teoría de cambio (TdC) y la arquitectura de evaluación del BCIE. De manera subsecuente se muestran los resultados de las intervenciones durante el período 2010-2020. Finalizando con las conclusiones y reflexiones hacia el futuro.

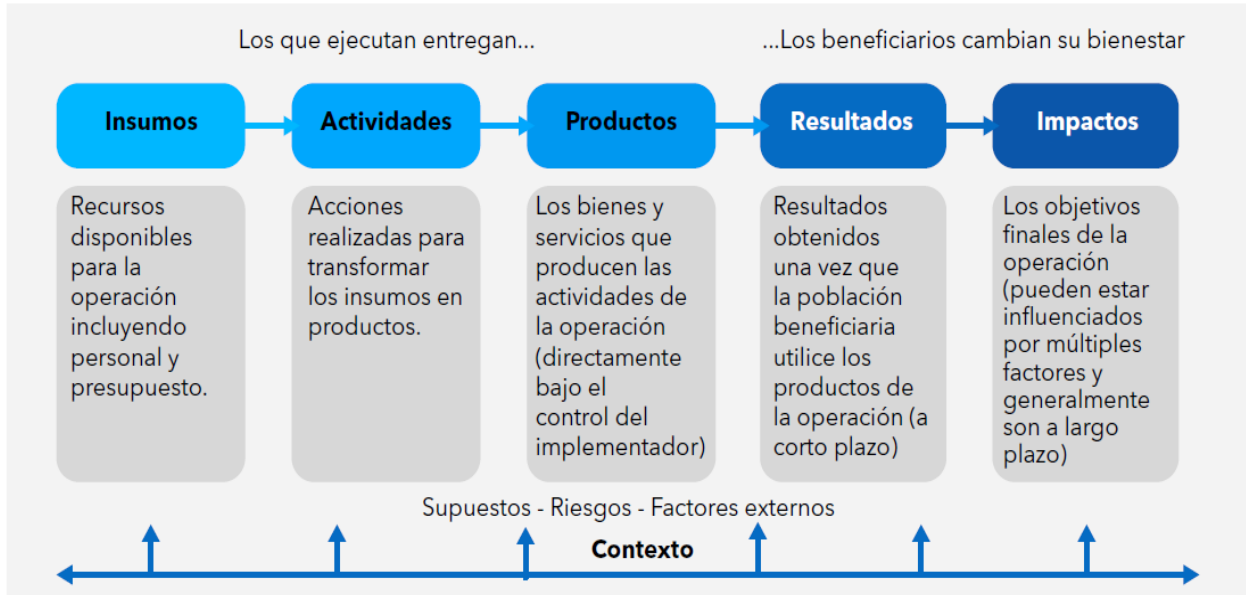
I. Marco Metodológico: Teoría de cambio y la evaluación en el BCIE

La TdC se fundamenta en al menos cinco (5) etapas: insumo, actividades, productos, resultados e impacto. En esta dinámica fundamenta el mecanismo de evaluación aplicado por el BCIE, mismo que presenta una lógica vertical e identifica con claridad las relaciones causa efecto entre la intervención y los resultados esperados (*ex ante*) y obtenidos (*ex post*). Para ello se adaptó la Metodología de Evaluación (GPR) de la Sociedad Alemana de Inversión y Desarrollo (por su sigla en alemán *DEG*⁵), alineado a los principios del *Big Book* de Mejores Prácticas del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (por su sigla en inglés *ECG*), para dar lugar al Índice BCIE de Impacto en el Desarrollo (I-BCIE). Este índice brinda un análisis sobre la cadena de resultados desde la formulación (Evaluación de línea base o *ex ante*) hasta cuantificar los resultados logrados (Evaluación *ex post*). Para intermediación financiera también se utilizan evaluaciones cuasi experimentales mediante la metodología para este sector denominada “*Assessing the Impact of Microenterprise Services (AIMS)*”⁶.

⁵ *Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft*, es una subsidiaria del Grupo KfW, que ofrece financiamiento para el desarrollo y otorga préstamos para proyectos de largo plazo en países de mercados emergentes y en desarrollo.

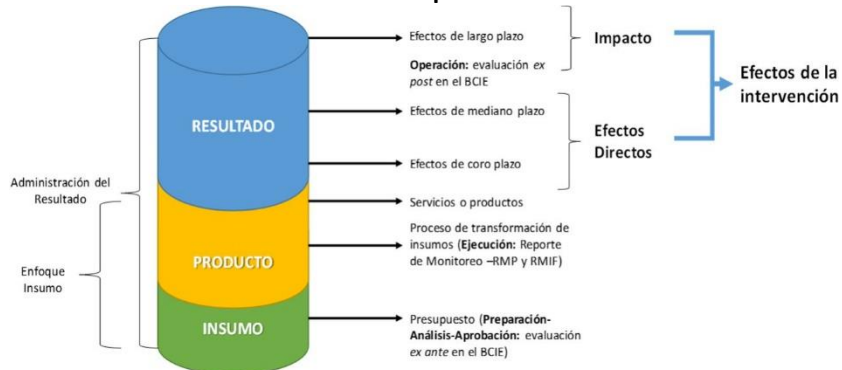
⁶ La metodología está avalada por el Grupo Consultivo de Ayuda a los Pobres (por su sigla en inglés *CGAP*), la entidad mundial más influyente en materia de inclusión financiera.

Figura No. 1
Esquema Funcional de la Teoría de Cambio



Fuente: Construcción propia sobre la base de la propuesta marco de la Teoría de Cambio (TdC).

Figura No. 2
Cadena de Resultados aplicada en el BCIE



Fuente: Construcción propia ODEI basado en la cadena de resultados.

II. Antecedentes

El año 2010 el Banco inició con la evaluación *ex ante* de sus aprobaciones, estableciendo una línea de base y resultados esperados en las intervenciones que aprueba y, desde el año 2014 incorporó la evaluación de medio término y *ex post* con el fin de medir el impacto efectivamente alcanzado en los países y la región. Los resultados de dichas evaluaciones se presentaron por primera vez en el año 2017 durante la LVII Reunión Ordinaria de la Asamblea de Gobernadores (AG), mediante el "Informe de resultados de las evaluaciones *ex post* de las operaciones del BCIE". Posterior a esa AG, este informe se presenta anualmente.

III. Resultados a nivel Macro: Contribuciones al Desarrollo

A. Líneas Base para la Evaluación *Ex Post*: Aprobaciones 2010-2020

Durante el período 2010-2020 el BCIE aprobó 333 intervenciones por un monto acumulado de US\$22,024.6 millones. Se observa que en dicho período (2010-2020) se han desobligado 41 operaciones por un monto acumulado de US\$2,621.5 millones que representa 11.9% del monto total aprobado. En el año 2020, siendo un año atípico por la crisis del COVID-19 y los desastres naturales en la región, se aprobaron 26 operaciones por un monto de US\$3,432.9 millones, 17.7% por encima del promedio de aprobaciones del resto del período (2010-2019).

De acuerdo con la clasificación estratégica para el eje de desarrollo social se aprobó un valor de US\$10,289.2 millones (46.7% del total), para el eje de competitividad se asignó un monto de US\$9,322.6 millones (42.3% del total), mientras que para el eje de integración regional⁷ se aprobaron US\$2,412.8 millones (es decir, el 11.0% del total). A nivel de los países, la distribución del total aprobado para los miembros fundadores es de US\$18,301.1 millones (es decir, el 83.1% del total). El monto desobligado en los países fundadores replica el comportamiento observado para las aprobaciones totales, siendo de US\$2,621.5 millones⁸ que representa el 11.9% del monto total aprobado.

Al analizar las aprobaciones, Costa Rica concentra un total de US\$4,688.9 millones, Nicaragua US\$3,992.9 millones, El Salvador US\$3,639.7 millones, Honduras US\$3,431.6 millones y Guatemala US\$2,548.0 millones. A nivel de los miembros no fundadores, el total aprobado asciende a US\$3,723.5 millones⁹ (es decir, el 16.9% del total), donde Panamá presenta un monto de US\$2,128.7 millones, la República Dominicana US\$763.8 millones, Colombia US\$321.3 millones, Argentina US\$319.0 millones, México US\$150.0 millones y Belice con US\$40.7 millones.

A.1 Efectos esperados

Durante el intervalo 2010-2020 a nivel de los países fundadores y de acuerdo con el monto aprobado durante el período en análisis (US\$18,301.1 millones), se estimó una contribución en la generación y preservación de puestos de trabajo de 816,476 empleos¹⁰, equivalente al 25.8% del total de nuevas personas ocupadas¹¹, ya que la región reportó 3,165,051 de nuevos espacios generados en el período 2010–2020. Asimismo, se estima una contribución a la red vial de 3,509.4 kilómetros¹² (entre construcción, ampliación, mejora y rehabilitación de red) representando el 51.0% del total de kilómetros que los países estimaron construir y reparar durante el período en evaluación, de los cuales, 483.8 km son intervenciones aprobadas durante el año 2020. Entre tanto, para el área de energía, se establece el apoyo a proyectos de generación para el mercado regional y local con alrededor de 1,983.8 MW¹³, es decir, un 36.7% de aporte al incremento de la capacidad instalada regional (5,412.1 MW intervalo 2010–2020).

⁷ La ODEI realizó una evaluación en el año 2020 que incluye un análisis del portafolio respecto al eje estratégico de integración regional. En la sección C.3 Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional se hace referencia a dicho informe.

⁸ El monto desobligado para los países fundadores corresponde a 35 operaciones aprobadas y se distribuyeron de la siguiente manera: Guatemala US\$449.5 millones (8 operaciones), El Salvador US\$500.8 millones (6 operaciones), Honduras US\$744.3 millones (10 operaciones), Nicaragua US\$180.3 millones (4 operaciones) y Costa Rica US\$365.7 millones (7 operaciones). Totalizando US\$ 2,240.60 millones.

⁹ El monto desobligado para el período 2010-2020 en a los países no fundadores fue de US\$380.87 millones con un total de seis (6) operaciones distribuidas entre Panamá por US\$205.55 millones (2 operaciones), Colombia por US\$85.32 millones (2 operaciones) y Argentina por US\$90.00 millones (2 operaciones).

¹⁰ Dada las operaciones que han sido desobligadas se esperan 101,970 empleos menos de los proyectados en la línea base.




¹¹ Es importante mencionar que a través de la variable empleo, se logra capturar cuál podría ser el efecto de la contribución de las intervenciones del BCIE a la matriz de ocupados de cada país.

¹² Dadas las operaciones que han sido desobligadas se esperan 240.45 km menos de los proyectados en la línea base en los países fundadores.

¹³ Dadas las operaciones que han sido desobligadas se esperan 716.95 MW menos de los proyectados en la línea base en los países fundadores.

Dadas las circunstancias especiales del año 2020, se observa que las contribuciones esperadas de sus aprobaciones proyectaron atención a los sectores de construcción, viviendas, agua y saneamiento, educación y Líneas Globales de Crédito (LGC), manteniendo la tendencia institucional en infraestructura e intermediación financiera e incorporándose elementos de impacto nuevos tales como Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica, Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD), y Bioclima. La Tabla No. 1 muestran las líneas de base de los resultados esperados en la región.

Tabla No. 1
Indicadores seleccionados: Líneas de Base del BCIE en los países miembros fundadores
Período 2010-2020




Variables		Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010 - 2019	Total 2010 - 2020
 BCIE a Empleo % de cambio sobre nueva población ocupada	%	14.4%	30.1%	9.7%	139.7%	30.0%	21.3%	25.8%
	BCIE empleos	197,751	176,250	70,679	288,138	83,658	674,922	816,476
	País Ocupados	1,369,477	585,091	725,781	206,216	278,486	3,165,051	3,165,051
 BCIE a km viales % sobre el cambio del total de kilómetros programados	%	56.5%	23.6%	82.3%	91.1%	13.3%	47.3%	51.0%
	BCIE km	616.0	201.2	800.5	1,596.4	295.2	3,025.5	3,509.4
	País km	1,090.2	850.9	973.2	1,752.0	2,217.1	6,400.6	6,883.4
 BCIE a MW % sobre la incorporación de MW al país	%	20.6%	74.0%	46.0%	30.0%	32.1%	37.4%	36.7%
	BCIE MW	380.8	508.5	591.4	122.0	381.1	1,983.8	1,983.8
	País MW	1,844.4	687.6	1,285.6	407.2	1,187.4	5,298.0	5,412.1

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos de Bancos Centrales, Ministerios de Hacienda, Ministerios de Planificación y CEPAL.

*Por razones de escala, el análisis de esta tabla se limita a valorar países socios fundadores del BCIE.

Por otro lado, para el resto de los países miembros (Tabla No. 2 a continuación)¹⁴, el BCIE aprobó un monto de US\$3,723.5 millones a través de los cuales se espera crear y preservar 146,351¹⁵ empleos, así como la construcción y mantenimiento de 407.8 km de red vial y 1,317.8 MW de energía.

Tabla No. 2
Indicadores seleccionados: Líneas de Base del BCIE en los países miembros no fundadores
Período 2010-2020

Variables	Argentina	Belice	Colombia	México	Panamá	República Dominicana	Total 2010 - 2019	Total 2010 - 2020
 BCIE contribución en # de Empleos	17,112	977	1,218	93,901	15,887	17,256	140,956	146,351
 BCIE en km viales	-	34	184.64	-	41.15	148	407.79	407.8
 BCIE en MW de energía	-	-	-	390.2	847.6	80	1,317.80	1,317.8

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos del I-BCIE.

¹⁴ Se debe aclarar que el análisis comparativo contra variables nacionales no ha sido efectuado, dado que el nivel de representatividad de las intervenciones para estas economías es relativamente bajo. Conforme crezca el portafolio o se cuente con estrategia de país, se irá incorporando dicho análisis al informe anual. Actualmente se realiza en evaluaciones de país particulares para dichos miembros.

¹⁵ Dada las operaciones que han sido desobligadas se esperan 109,864 empleos menos de los proyectados en la línea base.

A.2. Expectativa en beneficiarios

A nivel de beneficiarios, en los países fundadores se prevé beneficiar a 2.2 millones de personas para el área de infraestructura productiva, particularmente usuarios de la red vial por día; entretanto, a nivel de abonados del servicio de energía, el total de beneficiarios redondearía los 5.7 millones¹⁶. Por otro lado, el área de desarrollo humano e infraestructura social (estratificadas en subáreas como la mejora de los servicios de salud, los servicios de educación, vivienda o programas de acceso a agua y saneamiento), se estiman cerca de 11.2 millones de beneficiarios en los países fundadores, mientras que para el área de desarrollo rural y medio ambiente se prevé beneficiar a 5.1 millones de personas; para el área de servicios para la competitividad se estima beneficiar alrededor de 4.8 millones de personas¹⁷. Finalmente, durante el período 2010-2020, los programas de crédito intermediado previeron beneficiar a cerca de 262,857 MIPYME (incluye nuevas y existentes). La Tabla No. 3 muestra los beneficiarios esperados.

Tabla No. 3
Áreas de focalización seleccionadas: Beneficiarios en los países miembros fundadores a nivel de línea de base
Período 2010-2020

Beneficiarios por Área de Focalización	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010 – 2019	Total 2010 – 2020
Infraestructura Productiva (Usuarios red vial por día)	466,408	744,381	207,634	649,016	174,158	1,416,398	2,241,597
Energía (Abonados del servicio)	318,930	1,919,768	2,124,734	802,666	533,278	5,435,556	5,699,376
Desarrollo Humano e Infraestructura Social (Salud, Educación o Acceso a Agua y Saneamiento)	4,057,290	2,460,766	1,575,075	815,995	2,323,915	9,803,481	11,233,041
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	97,264	2,046,402	200,000	1,721,887	1,021,719	3,515,385	5,087,272
Servicios para la Competitividad	-	281,385	61,449	275	4,508,870	4,851,979	4,851,979
Intermediación Financiera (MIPYME atendidas)	140,065	24,816	25,894	69,436	2,646	251,991	262,857

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre la base de datos del I-BCIE.

Para el resto de los socios del BCIE, se destacan en los casos de Belice, Panamá y República Dominicana, un potencial beneficio de 111,275 usuarios en el segmento de infraestructura vial; 1.9 millones de abonados en el área de energía; 345,946 personas beneficiarias de saneamiento; 5,826 MIPYME y más de 41,656 pacientes de hospitales. Es importante adicionar que las aprobaciones efectuadas para Argentina y Colombia prevén beneficiar a cerca de 264,337 estudiantes, 6,500 familias, 2.6 millones de beneficiarios con la ampliación de cobertura y acceso a la salud, 2.6 millones beneficiarios de programas sociales y 2,230 nuevos usuarios de la infraestructura vial; mientras que para México se estiman cerca de 860,796 usuarios del servicio de energía (con base a la metodología de consumo *per cápita* versus generación a aportar del caso mexicano).

¹⁶ La estimación de beneficiarios con base al consumo per cápita, acotado por la capacidad instalada en MW.

¹⁷ El área de servicios para la competitividad tiene un tratamiento particular para la cuantificación de beneficiarios no se están considerando los programas o proyectos que benefician a toda la población para evitar duplicar los beneficiarios.

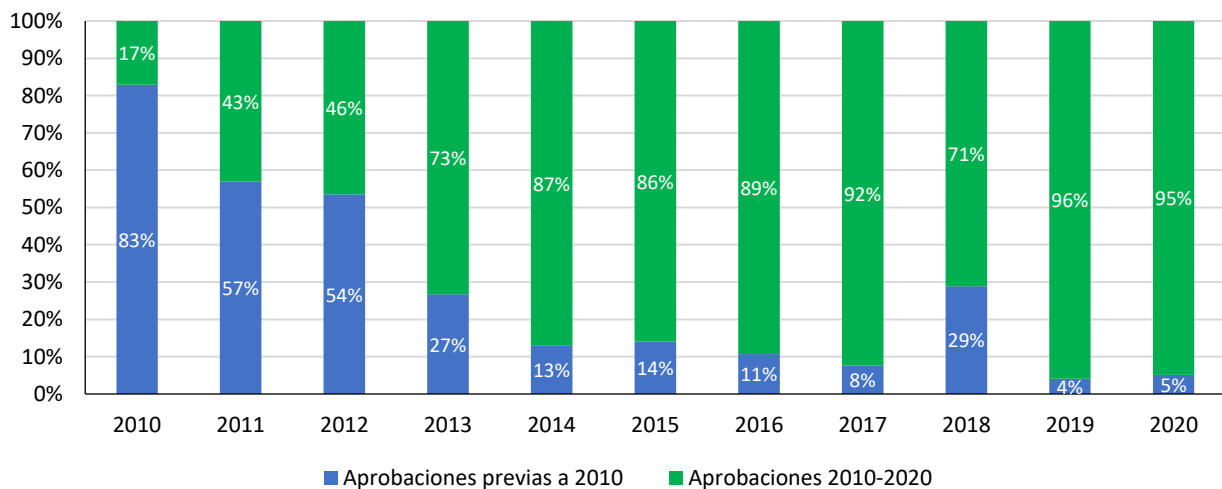
B. Desembolsos 2010-2020

El Convenio Constitutivo del BCIE establece en su Artículo 2 que el Banco tendrá por objeto promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado de la región centroamericana, que incluye a los países fundadores y a los países regionales no fundadores. Para el BCIE un desembolso¹⁸ es una “transacción con cargo a una operación de préstamo, línea global de crédito, cooperación técnica o preinversión que origina una transferencia de fondos del BCIE o de la fuente de recursos”.

Los desembolsos de las operaciones aprobadas representan un proceso clave en la implementación de los programas y proyectos que el Banco financia y, por ende, en su contribución al desarrollo. De las aprobaciones del período 2010-2020, por un monto de US\$22,024.6 millones, el 11.9% (US\$2,621.5 millones) ha sido desobligado, quedando US\$19,403.1 millones para la ejecución de desembolsos. De este monto US\$2,553.0 millones corresponde a aprobaciones IFI y US\$16,850.1 millones son aprobaciones de “tipo proyecto”. De este monto de aprobaciones, se debe considerar que, al cierre del año 2020, existían 53 operaciones (por US\$7,978.5 millones, que representa un 36.2% del total de las aprobaciones) que no habían iniciado desembolsos por encontrarse en las etapas previas¹⁹. Por ende, US\$8,871.6 millones, que representan un 40.3% del total de las aprobaciones, habían iniciado su ejecución, estas operaciones han contado con desembolsos por un monto de US\$6,623.3 millones al 31 de diciembre 2020, los cuales se encuentran cubiertos en el agregado de US\$ 17,788.0 millones desembolsados en el periodo 2010-2020.

En seguimiento a lo anterior, de ese total de desembolsos del período 2010-2020 (US\$17,788.0 millones), el 51% correspondió a desembolsos a IFIs, por un monto de US\$8,985.4 millones de carácter revolviente; quedando US\$8,802.6 millones de desembolsos en operaciones de “tipo proyectos”, de donde se atendieron los US\$6,623.3 millones arriba citados, destinados a aprobaciones del periodo 2010-2020. Los restantes US\$ 2,362.1 millones corresponden a operaciones aprobadas previo al 2010. En la Figura No.3 se presenta el porcentaje de los desembolsos que han sido generados por aprobaciones previas al año 2010 y los que provienen de aprobaciones del período 2010-2020.

Figura No. 3
Composición del origen de los desembolsos 2010-2020



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos de GESEP.

¹⁸ Manual de Desembolsos aprobado mediante la PRE-23/2018.

¹⁹ 31 operaciones se encuentran aprobadas pendiente de escrituración, dos (2) en consecución de recursos y 20 en escrituradas pendiente de iniciar desembolsos.

Del monto total desembolsado US\$ 17,788 millones, US\$14,893.8 millones (83.7% del total) fueron para los países miembros fundadores, destacándose que a través de las LGC se desembolsaron US\$7,481.9 millones, es decir, el 50.2% del total de desembolsos fueron canalizados por medio de las Instituciones Financieras Intermediarias (IFI). Mientras que US\$2,894.2 millones (16.3%) corresponde a los países miembros no fundadores. En el año 2020 se reportaron desembolsos por el orden de US\$2,538.8 millones, 18.7% por encima del promedio anual del resto del período, observándose el rol anticíclico del BCIE como ente multilateral de desarrollo. La Tabla No. 4 expone los desembolsos efectuados.

Tabla No. 4
BCIE: Desembolsos por área de focalización de países fundadores
Período 2010-2020²⁰ (US\$ millones)

Desembolsos por Área de Focalización	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010 – 2019	Total 2010 – 2020
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	463.7	417.6	519.7	343.1	397.4	1,889.1	2,141.5
Infraestructura Productiva	577.7	357.7	724.9	734.9	404.9	2,477.1	2,800.1
Energía	59.7	473.9	525.8	298.5	949.8	1,966.6	2,307.7
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	40.5	91.0	89.7	78.4	134.8	328.0	434.4
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	614.3	1,560.40	1,010.5	837.7	2,033.6	5,604.1	6,056.6
Servicios para la Competitividad	183.2	101.7	248.2	148.5	471.9	885.2	1,153.5
Total	1,939.1	3,002.3	3,118.8	2,441.1	4,392.4	13,150.1	14,893.8

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos de Desembolsos de la Gerencia del Sector Público Soberano (GESEP) 2020.

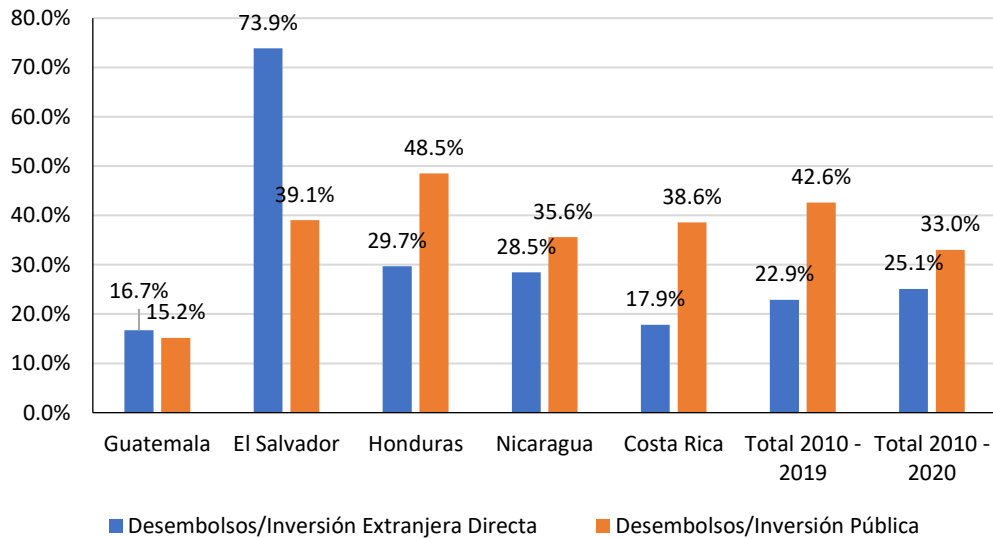
De las OPD aprobadas durante el año 2020, dos (2)²¹ han sido desembolsadas por un monto total de US\$500.0 millones. Cabe resaltar que las OPD contemplan matrices de acciones previas que permitirá su monitoreo y evaluación. El BCIE se prepara con instrumentos que permita evaluar la efectividad de las OPD. Al momento de la elaboración del presente informe ninguna OPD ha alcanzado su temporalidad para ser evaluada.

Con la finalidad de valorar la representatividad de los desembolsos del BCIE con variables macro, a nivel del sector fiscal los desembolsos representan el 33.0% del monto total del renglón de Inversión Pública a los países fundadores; mientras que por el lado del sector externo, en términos comparativos, estos tienen un valor de representación en torno al 25.1% del monto total de la Inversión Extranjera Directa (IED); esto simplemente con la finalidad de mostrar una ponderación de los aportes de la Institución a Centroamérica.

²⁰ Los montos han sido ajustados de acuerdo con la última base de Desembolsos 2010-2020 remitida por la GESEP.

²¹ Préstamo 2251. OPD para Apoyar la implementación de la Ley General de la Industria Eléctrica de Costa Rica y el Préstamo No. 2260. OPD en Respuesta a la Pandemia y Recuperación del Crecimiento en Panamá.

Figura No. 4
BCIE: Desembolsos a Inversión Extranjera Directa y a Inversión Pública
(porcentaje)



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos macroeconómicos nacionales.

C. Efectos e impactos *ex post*

De acuerdo con la ejecución durante el período 2010-2020, la ODEI ha evaluado 92²² intervenciones “tipo proyectos” por un monto de US\$5,540.3 millones (de progreso y *ex post*)²³. De las antes mencionadas, un total de 11 intervenciones fueron evaluadas durante el año 2020 por un monto de US\$1,275.4 millones. Adicionalmente se han realizado 13 evaluaciones²⁴ de cooperaciones financieras no reembolsables por un monto de US\$3.6 millones, de estas, 10 cooperaciones por un monto acumulado de US\$1.3 millones, fueron evaluadas en el año 2020. Además, se han realizado 2 evaluaciones de impacto del crédito intermediado por el orden de US\$2,097.8 millones y US\$2,147.2 millones, respectivamente. En ese contexto se presentan a continuación los resultados verificados hasta la fecha corte del presente informe, así como los beneficiarios reales de las intervenciones efectuadas durante el período en cuestión.

C.1 Verificaciones finales en evaluaciones *ex post*

Durante el intervalo 2010–2020, la Institución, a través de la ODEI, evaluó 92 operaciones “tipo proyectos” de las cuales 32 presentaron una temporalidad a nivel de medio término por un monto de US\$2,570.33 millones, mientras que 60 operaciones mostraron una temporalidad de tipo evaluación *Ex Post* (final) por un monto total de US\$2,969.94 millones, totalizando US\$5,540.3 millones.

²² Anexo I. A. – I. B.

²³ El 89.1% correspondió a países fundadores (US\$4,936.5 millones) y el 10.9% correspondió a países regionales no fundadores y extrarregionales.

²⁴ Anexo II

De las operaciones “tipo proyectos”, la ODEI monitorea la ratio de ejecución que se puede considerar como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos. Para calcular la ratio considera el monto total evaluado de US\$5,540.3 millones como numerador y el denominador se calcula restando del monto total aprobado (US\$22,024.6 millones) del período las desobligaciones totales (US\$2,621.5 millones) y las aprobaciones de LCG (US\$2,583.0 millones), quedando solamente con el monto de aprobaciones relacionado con los proyectos y que se espera que logren contribuir con resultados. La ratio de ejecución a nivel regional es de US\$5,540.3 millones / US\$16,850.2 millones = **0.33**.

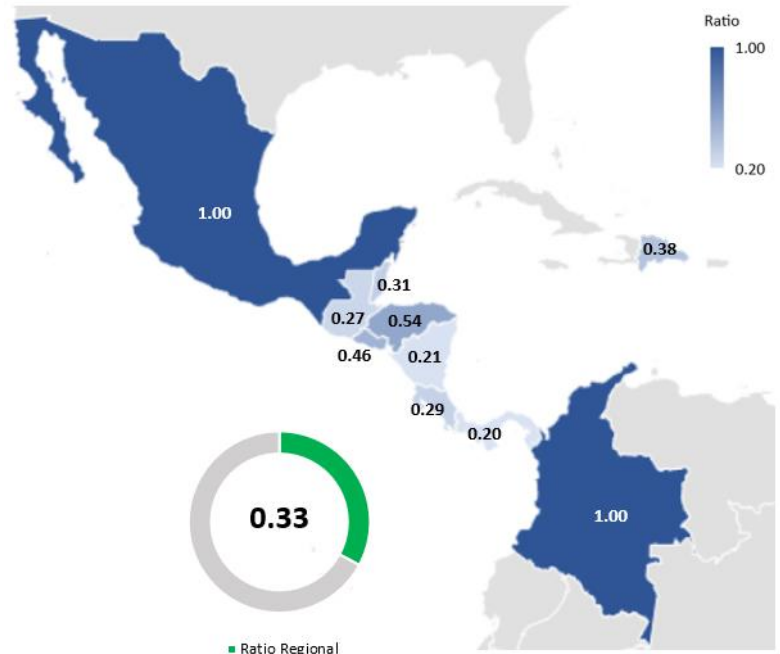
Al calcular la ratio por país se observa que dentro de los países fundadores sobresale Honduras con la ratio más alta de 0.54 y Nicaragua con la ratio más baja de 0.21.

Sobre estos datos se debe de considerar que ambos países son los que cuentan con el mayor número de operaciones evaluadas (29 Honduras y 19 Nicaragua), sin embargo, Honduras también es el país con más desobligaciones (10 operaciones por US\$744.3 millones), mientras que Nicaragua, dentro de los países fundadores, es el país con menos desobligaciones (4 operaciones por US\$180.3 millones). Otro dato que también influye en la ratio de Nicaragua es que el 92.4% de las aprobaciones corresponden a proyectos, mientras que para el resto de los países fundadores el promedio es de 78.4% de aprobaciones de tipo proyecto. Dentro de la figura No. 5 no se incluyó Argentina ya que no ha alcanzado el nivel de ejecución para ser evaluada.

A nivel de resultados, las 92 operaciones evaluadas (de acuerdo con su temporalidad) han generado o preservado un total de 95,212 empleos. En los países fundadores se contribuyó con un total de 85,288 puestos de trabajo reales, de estos, 49,220 son el resultado de operaciones aprobadas en el período 2010–2020²⁵, valor que representa el 6.0% del total de empleos de la línea de base proyectada por las aprobaciones del período 2010-2020 (816,476 empleos). Se acota que los 85,288 puestos de trabajo equivalen al 2.7% del total de la nueva población ocupada en los países fundadores durante dicho intervalo (3.2 millones nuevos puestos ocupados). Entre tanto, a los países socios regionales no fundadores se contribuyó con un total de 9,924 empleos. De lo anterior, por las particularidades del año 2020, se desprende que en la ejecución del año se reportaron 10,675 empleos promedio, por debajo de la tendencia de los años anteriores, dado que la ejecución se ha caído por las restricciones causadas por la Pandemia COVID-19.

En kilómetros construidos, la contribución del BCIE en términos reales durante el período 2010-2020 es de 1,716.5 km. Para los países fundadores el total de kilómetros fue de 1,420.7 km, de estos, 939.9 km son producto de operaciones aprobadas en el período 2010-2020 que representan el 26.8% de lo

Figura No. 5
Ratio de ejecución BCIE






Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos de GESEP.

²⁵ El resto provienen de operaciones aprobadas previas al año 2010.

estimado por la línea de base (3,509.4 km). Se observa que 1,420.7 km construidos corresponden al 20.6% del total programado por los países centroamericanos en sus planes nacionales del período (6,883.4 km), avalando la relevancia del BCIE en la región; mientras que en los países socios regionales no fundadores se reportan 296.9 km. En materia de energía, el BCIE ha contribuido con la generación real de 1,791.2 MW. A nivel de los países fundadores se observa un aporte en el área de energía de 1,086.6 MW, de los cuales 910.2 MW son producto de operaciones aprobadas en el período 2010-2020, es decir, un 45.9% de las líneas de base según aprobaciones del período (1,983.8 MW). En tanto, al considerar los 1,086.6 MW, estos representan un 20.1% de aporte en el incremento a la capacidad instalada regional (5,412.1 MW). En los países socios regionales no fundadores se reportan 704.6 MW. Para las variables anteriores, el BCIE continuó (aumentó o disminuyó) ejecutando en los países a pesar de la pandemia y los desastres naturales, reportándose 170 km y 90 MW, encontrándose que el reporte de lo ejecutado se está manteniendo a pesar de esta crisis.

Por el lado de los beneficiarios en los países fundadores, se destacan en el área de energía un total de 2.6 millones de abonados. Asimismo, se estiman 511,368 usuarios de la red vial por día para el área de infraestructura productiva, 7.3 millones de personas beneficiarias por intervenciones en el área de desarrollo humano e infraestructura social. De igual forma, se presentan 379,956 personas beneficiarias en el área de desarrollo rural y medio ambiente. A continuación, en la Tabla No. 5 se expone el agregado de las evaluaciones de progreso y *Ex Post* por variable y por país fundador.

Tabla No. 5
Indicadores seleccionados: Resultados progreso y Ex Post del BCIE en los países miembros fundadores²⁶
Período 2010-2020²⁷

Variables		Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010 – 2019	Total 2010 – 2020
 BCIE a Empleo % de cambio sobre nueva población ocupada	%	1.1%	1.5%	1.7%	17.3%	5.1%	2.4%	2.7%
	BCIE empleos	14,415	8,835	12,316	35,575	14,147	74,613	85,288
	País Ocupados	1,369,477	585,091	725,781	206,216	278,486	3,165,051	3,165,051
 BCIE a km viales % sobre el cambio del total de kilómetros programados	%	29.7%	12.6%	45.6%	26.8%	3.5%	19.5%	20.6%
	BCIE Km	323.6	107	444.2	469.1	76.8	1,250.7	1,420.7
	País km	1,090.2	850.9	973.2	1,752.0	2,217.1	6,400.6	6,883.4
 BCIE a MW % sobre la incorporación de MW al país	%	2.8%	26.2%	21.4%	19.0%	42.2%	18.8%	20.1%
	BCIE MW	52	180	275.7	77.4	501.5	996.60	1,086.6
	País MW	1,844.4	687.6	1,285.6	407.2	1,187.4	5,298.0	5,412.1

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos de Bancos Centrales, Ministerios de Hacienda, Ministerios de Planificación y CEPAL.

De igual forma, en la Tabla No. 6 se muestra la suma de los beneficiarios evidenciados en la región.

²⁶ Por razones de escala, el análisis de esta tabla se limita a valorar países socios fundadores del BCIE.

²⁷ Las evaluaciones de progreso y *ex post* se realizaron a partir del año 2014, publicándose sus resultados en un informe anual.

Tabla No. 6
Áreas de focalización seleccionadas: Agregado de beneficiarios a nivel de progreso y *Ex Post* en los países miembros fundadores.
Período 2010-2020⁷

Variables	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010 - 2019	Total 2010 - 2020
Infraestructura Productiva (Usuarios red vial por día)	15,000	123,044	31,377	309,574	32,373	452,907	511,368
Energía (Abonados del servicio)	174,036	302,040	1,049,634	342,906	701,056	2,569,672	2,569,672
Desarrollo Humano e Infraestructura Social (Salud, educación o acceso a agua y saneamiento)	1,623,943	1,106,236	1,612,097	1,501,728	1,436,713	7,273,378	7,280,717
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	2,247	134,708	26,416	192,185	24,400	314,028	379,956

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre la base de datos del I-BCIE.

De manera complementaria, la evaluación para el área de crédito intermediado ha tomado como base un esquema del tipo cuasi experimental mediante la aplicación de la metodología de *AIMS*. Para dicho renglón “tipo intermediado”, que a diferencia de las evaluaciones “tipo proyecto”, se utiliza el marco metodológico *AIMS* antes citado, se realizaron dos (2) evaluaciones de impacto en el período, por un monto acumulado de US\$4,245.0 millones; así como dos estudios sectoriales particulares²⁸.

Los principales resultados medidos fueron que las MIPYME que reciben financiamiento como beneficiarios finales mejoraron en $\Delta^+12.3\%$ su asignación de presupuesto a su canasta de consumo (dieta), generaron más empleo, mejoraron su vivienda en $\Delta^+2.0\%$ y su nivel de ingreso en $\Delta^+15.2\%$, con significancia estadística de 0.05, nivel de confianza correspondiente al 95% y medido mediante modelos econométricos. Se identifica el reto de consolidar el instrumento de la intermediación financiera mediante el establecimiento de dos enfoques complementarios; uno de apoyo directo al sistema financiero para que juegue su rol en la economía (*portfolio approach*) con disponibilidad de recursos para que aumenten sus portafolios y otro de programas dirigidos a la creación (o corrección de fallas) de mercados con unidades técnicas claras y parámetros para su evaluación de impacto.

C.2 Cooperaciones técnicas

Se han evaluado 13 Cooperaciones por un monto de US\$3.62 millones. Siete (7) Cooperaciones son de modalidad No Reembolsable para la Gestión Inicial de Estudios y seis (6) de tipo Financieras No Rembolsables por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales.

Para otorgar una Cooperación por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales “Deberá existir una declaratoria de emergencia o acto jurídico de similar naturaleza pronunciado sobre la zona afectada y emitido por la autoridad competente, satisfaciendo las formalidades que exige el ordenamiento jurídico del país miembro solicitante de la cooperación”²⁹. En seguimiento a lo anterior, se han evaluado seis ayudas de emergencia por un monto total de US\$1.45 millones aprobadas para los países de Honduras, Nicaragua, República Dominicana y México.

²⁸ Estudio complejo de Evaluación a Instrumentos Estratégicos orientados a la Intermediación Financiera y estudio de BCIE y el Sistema Financiero Regional: Un análisis de incidencia.

²⁹ DI-26/2005: Lineamientos Generales para el Otorgamiento de Cooperaciones por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales.

Asimismo, mediante las Cooperaciones Técnicas de modalidad No Reembolsable el Banco podrá aprobar operaciones que busquen generar las condiciones para que puedan desarrollarse en el futuro proyectos susceptibles a ser financiados por el Banco. De este tipo de cooperaciones se evaluaron siete cooperaciones, por un monto de US\$2.17 millones. Dos (2) de estas cooperaciones contribuyeron a la aprobación de dos préstamos por parte del BCIE por un monto total de US\$581.3 millones.

C.3 Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional

Durante el año 2020, la ODEI realizó la “Evaluación de la cartera de Proyectos de Integración Regional Enfocado en casos de estudio para una línea de base institucional”. El objetivo fue establecer una valoración del estado de la cartera de proyectos de integración regional, incluyendo los retos, lecciones y recomendaciones hacia el quinquenio 2020-2024. Como parte de la evaluación se realizó una revisión del portafolio del BCIE respecto al eje estratégico de integración regional. Durante el período 2010-2019, el BCIE aprobó 83 operaciones para el eje de integración regional por US\$2,411.0 millones y desembolsó US\$2,076.7 millones. Los países con mayor porcentaje de participación fueron El Salvador con 22.1% (16 operaciones aprobadas), Honduras con 21.3% (28 operaciones aprobadas) que de forma conjunta alcanzan el 43.4%; Costa Rica 17.3% (7 operaciones), Guatemala 13.9% (8 operaciones) y Nicaragua (10 operaciones) con 12.1%. Por otro lado, clasificando los desembolsos por países, Costa Rica fue el principal país receptor de desembolsos de integración regional con un 26.8% del monto total, seguido por Honduras con una participación de 18.9%, El Salvador con 14.5%, Panamá con 12.5% y Guatemala con 12.2%, entre los más significativos.

La evaluación concluyó con una serie de recomendaciones, una de ellas fue el establecimiento de una tipología de proyectos regionales considerando la legislación nacional de cada país, así como, las prioridades de los gobiernos conforme a su período y acorde a la gestión del BCIE y a su ciclo de proyectos, que reconozca los niveles de esfuerzo e impacto según cada caso; basados en los hallazgos se propusieron cuatro (4) definiciones para ser utilizadas por las áreas técnicas relacionadas con el tema. Como se detallan en la Tabla No.7.

Tabla No. 7
Tipología de operaciones de integración

Grupo	Caracterización
1	Operaciones de integración con (A) mayor y (B) menor magnitud. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Tipo A: Intervenciones que conllevan costos y beneficios para la población residente en dos (2) o más países involucrados, concebidas por las voluntades políticas de al menos dos (2) gobiernos, diferenciando aquellas formuladas e implementadas que conllevan a saldos de cartera de aquellas que no han alcanzado dicho avance, pero que prospectan ser semilleros de futuros proyectos. ▪ Tipo B: Operaciones formuladas desde la integración (menor magnitud y escala). Corresponden a cooperaciones técnicas, a programas o proyectos y a la creación de un fondo regional.
2	Cooperaciones financieras que den sinergias con órganos del sistema de integración, que decantan en resultados en la región con o sin saldos de cartera y/o que fortalezcan la construcción de capacidades y la gestión del conocimiento.
3	Iniciativas que estrechen las relaciones de Centroamérica con países no fundadores.
4	Operaciones nacionales con contribución a la integración por encontrarse en el marco de esfuerzos regionales o por su aporte natural, pero que el financiamiento del BCIE es en un solo país.

Fuente: Elaboración propia ODEI

Del portafolio analizado se destacan dos (2) operaciones de Tipo A (Operaciones de integración con mayor magnitud), por un monto de US\$53.0 millones. Adicionalmente, se identificaron 22 operaciones de Tipo B (Operaciones de integración con menor magnitud), de las cuales 14 corresponden a cooperaciones técnicas, siete (7) a programas o proyectos y una (1) a la creación de un fondo regional. Dentro del portafolio también se detectaron en las aprobaciones una mayoría de operaciones con nivel de

contribución a la integración, priorizando el alcance de índole nacional, dichas operaciones corresponden al Grupo 4.

Los retos en función de las características de este tipo de proyectos también son importantes, ya que se caracterizan con atrasos sustantivos en la etapa de aprobación, puesto que involucran varios países, entes ejecutores y la necesidad de unificación de criterios técnicos. Otra etapa donde se perciben atrasos es en la escrituración, la cual se debe a los tiempos de las aprobaciones nacionales (muchas pasan por las Asambleas legislativas) de cada país participante en el proyecto. Por ello es importante la incubación de proyectos regionales para abordar dichas dificultades estructurales de este tipo de proyectos.

Dado lo novedoso de la organización básica del Banco, se cuenta con un área funcional de Proyectos Regionales para dar los siguientes pasos y fortalecer sobre este tema. La evaluación en mención pudiera considerarse como insumo para el abordaje estratégico tomando en cuenta las siguientes conclusiones:

- Elaborar un instrumento estratégico específico para proyectos de integración regional.
- Potenciar los instrumentos de incubación de proyectos de integración regional para generar aprobaciones que se originen de cooperaciones.
- Complementar las iniciativas (nacionales) con contribución regional, mediante la consolidación de iniciativas concebidas, formuladas e implementadas (con saldos de cartera o con resultados tangibles) de manera regional para la integración.
- Desarrollar una definición de proyectos regionales acorde a la gestión del BCIE y a su ciclo de proyectos, que reconozca los niveles de esfuerzo e impacto según cada caso.

IV. Conclusiones y reflexiones a futuro

En el año 2020, con la pandemia COVID-19 y los desastres naturales en la región, se observaron US\$3,432.9 millones en aprobaciones, US\$2,538.8 millones de desembolsos, 17.7% y 18.7% respectivamente por encima a los promedios 2010-2019, efectos esperados y observados derivados de nuevos instrumentos como el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica, (ayudas de emergencias, liquidez de Banco Centrales, vacunas, operaciones del sectores público y privado) y OPD consolidando el papel anticíclico del BCIE como BMD, evidenciando la relevancia del BCIE para los países.

En el intervalo 2010–2020 el BCIE ha contribuido efectivamente a un total 95,212 puestos de trabajo a través de la implementación de iniciativas de su portafolio, de los cuales 85,288 puestos de trabajo fueron en los países fundadores (de estos, 49,220 son el resultado de operaciones aprobadas en el período 2010-2020). También a la construcción, mantenimiento y rehabilitación de 1,717.6 km de carretera, con una proporción de 1,420.7 km en los países fundadores (de estos 935.1 km son producto de operaciones aprobadas en el período 2010–2020) y con 1,791.2 MW de energía incorporada a la red, siendo 1,086.6 MW en los países fundadores (de los cuales 910.2 MW son producto de operaciones aprobadas en el período 2010–2020), atendiendo a 511,368 usuarios de la red vial por día en los países fundadores y beneficiando al equivalente de consumo de energía de 2.6 millones de abonados. De igual manera beneficiando a 7.3 millones de personas beneficiarias en el área de desarrollo humano e infraestructura social, así como a 379,956 personas beneficiarias en el área de desarrollo rural y medio ambiente.

A pesar de que estas contribuciones al desarrollo evidencian la relevancia del BCIE para los países, la ejecución de las intervenciones aprobadas merece un seguimiento cercano para mantener dicha relevancia. Se trabaja en identificar factores que favorezcan la ejecución de proyectos con altos estándares, desde el mejoramiento de la madurez de proyectos a la hora de la elegibilidad, así como el

uso de las cooperaciones financieras para el avance en la formulación hasta el acompañamiento de las unidades ejecutoras. También, el Banco se encuentra actualizando el papel estratégico del crédito intermediado, aunque este no presenta problemas de ejecución, tiene oportunidades de mejoras en trazabilidad y en el establecimiento de su rol en la agenda de desarrollo de la institución.

Es importante que la ejecución de proyectos sea objeto de un seguimiento particular para alcanzar sus impactos en menor tiempo; simultáneamente, es clave consolidar el rol instrumental del crédito intermediado para el desarrollo del sistema financiero y los beneficiarios finales.

La ODEI monitorea la ratio de ejecución, resultante de dividir el monto total ejecutado-evaluado entre el total aprobado como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos, como ejemplo, el período 2010-2020 presenta una ratio de US\$5,540.3 millones³⁰ / US\$16,850.2 millones³¹ = 0.33. Esto explica las diferencias entre las proyecciones de línea de base versus los datos de progreso y *ex post*.

La nueva organización básica del BCIE cuenta con el área de Proyectos Regionales responsable de fortalecer el enfoque de proyectos de magnitud regional. Para poder lograrlo el BCIE debe potenciar los instrumentos de incubación de proyectos de integración regional para generar aprobaciones que se originen de cooperaciones; complementar las iniciativas nacionales con contribución regional, mediante la consolidación de iniciativas concebidas, formuladas e implementadas (con saldos de cartera o con resultados tangibles) de manera regional para la integración. Adicionalmente se recomienda desarrollar una definición de proyectos regionales acorde a la gestión del BCIE y a su ciclo de proyectos, que reconozca los niveles de esfuerzo e impacto según cada caso.

Finalmente, en el año 2020, después del decidido esfuerzo del Directorio y la Administración, el BCIE se incorporó como Miembro Temporal del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (por su sigla en inglés *ECG*). Dicha incorporación ocurre por la mejoría de los estándares del Banco, lo que ha conllevado la actualización periódica del Sistema de Evaluación de Impacto (SEID) y un Objetivo Estratégico de mejora incremental de la Evaluación en la Estrategia Institucional BCIE 2020-2024.

³⁰ Corresponde al monto de operaciones evaluadas en el período 2010-2020.

³¹ Al denominador de aprobaciones totales por US\$22,024.6 millones se le restaron US\$2,621.5 millones de desobligaciones, dado que dejaron de ser operaciones activas del Banco. Así mismo se restó US\$2,583.0 millones aprobados a LGC por ser crédito intermediado el cual se evalúa por separado y no representa financiamiento a proyectos.

Anexos

Anexo I

A. Resultados Operaciones (Países Regionales Fundadores)

País/Sector	No. de Evaluaciones	KM 	MW 
Guatemala	7	323.6	52.0
Privado	2		52.0
Público	5	323.6	-
El Salvador	13	107.0	180.0
Privado	1		100.0
Público	8	107.0	
Público No Soberano	4		80.0
Honduras	29	444.2	275.7
Privado	11		275.7
Público	18	444.2	-
Nicaragua	19	469.1	77.4
Privado	5		60.1
Público	14	469.1	17.3
Costa Rica	12	76.8	501.5
Privado	4	76.8	-
Público	2		
Público No Soberano	6		501.5
Sub total	80	1,420.7	1,086.6

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de los Informes Anuales de Evaluaciones de Medio Término y *Ex post* - ODEI.

B. Resultados Operaciones (Países Miembros No Fundadores)

País/Sector	No. de Evaluaciones	KM 	MW 
Panamá	5	1.0	624.6
Privado	4	1.0	624.6
Público No Soberano	1		
República Dominicana	3	148.0	80.0
Público	3	148.0	80.0
Belice	3	34.0	
Público	3	34.0	
Colombia	1	113.9	
Privado	1	113.9	
Sub total	12	296.9	704.6

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de los Informes Anuales de Evaluaciones de Medio Término y *Ex post* - ODEI.

Anexo II

Detalle de cooperaciones evaluadas

País/Tipo de Cooperación	No. de evaluaciones	Monto
Guatemala	2	30,245.0
Gestión Inicial de Estudios	1	10,500.0
No Reembolsable	1	19,745.0
Honduras	2	500,000.0
Ayuda de Emergencia	2	500,000.0
Nicaragua	2	1,250,000.0
Ayuda de Emergencia	1	250,000.0
No Reembolsable	1	1,000,000.0
Costa Rica	4	1,142,800.0
Gestión Inicial de Estudios	4	1,142,800.0
República Dominicana	1	200,000.0
Ayuda de Emergencia	1	200,000.0
México	2	500,000.0
Ayuda de Emergencia	2	500,000.0
Total	13	3,623,045.0

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de los Informes Anuales de Evaluaciones de Medio Término y *Ex post* - ODEI.